



GCER

Global Cluster for
Early Recovery

NOTA ORIENTATIVA SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS

RETOS EXISTENTES RELACIONADOS CON LA ARQUITECTURA
DE APOYO Y COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA
SE HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE DE EVALUACIONES Y
CONVERSACIONES EN TORNO A LA RECUPERACIÓN TEMPRANA
COMO EL INFORME SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA DEL PNUD,
EL EJERCICIO SOBRE LECCIONES APRENDIDAS DEL CWGER LA FASE II DE
EVALUACIÓN DE GRUPOS TEMÁTICOS, EL TALLER DE TRABAJO
ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS SOBRE LA COORDINACIÓN DE
LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y EL POSTERIOR BORRADOR
11 SOBRE EL PLAN DE ACCIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA
LA RECUPERACIÓN TEMPRANA. EL TALLER INTERINSTITUCIONAL
SOBRE «EL CAMINO A SEGUIR» PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA
TRATABA LOS RETOS Y ACCIONES RECOMENDADAS Y SU
RECOMENDACIONES DE TIPO GENERAL Y SUGIERE LOS
PRÓXIMOS PASOS A DAR. LAS RECOMENDACIONES Y
SIGUIENTES PASOS SE DEFINIERON Y ACLARARON
POSTERIORMENTE EN LA REUNIÓN DE COORDINACIÓN DE GRUPO
TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE EL REFUERZO DE LA RECUPERACIÓN
TEMPRANA CELEBRADO. LOS RETOS EXISTENTES RELACIONADOS
CON LA ARQUITECTURA DE APOYO Y COORDINACIÓN DE LA
RECUPERACIÓN TEMPRANA SE HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE DE
EVALUACIONES Y CONVERSACIONES EN TORNO A LA RECUPERACIÓN
TEMPRANA COMO EL INFORME SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA DEL
PNUD, EL EJERCICIO SOBRE LECCIONES APRENDIDAS DEL CWGER LA
FASE II DE EVALUACIÓN DE GRUPOS TEMÁTICOS, EL TALLER DE
TRABAJO ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS SOBRE LA COORDINACIÓN DE
LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y EL POSTERIOR BORRADOR 11



**NOTA ORIENTATIVA
SOBRE RECUPERACIÓN
TEMPRANA ENTRE
GRUPOS TEMÁTICOS
ENERO DE 2016**

RECONOCIMIENTOS

EL GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA (GCER) DESEA DAR LAS GRACIAS A TODAS LAS PERSONAS QUE HAN COLABORADO EN LA REDACCIÓN DE ESTA

NOTA ORIENTATIVA. SU EXPERIENCIA HA SIDO DE UN VALOR INCALCULABLE PARA PODER PREPARAR ESTA NUEVA VERSIÓN SOBRE UN TEMA QUE NO CESA DE EVOLUCIONAR.

AUTORES:

Jahal Rabesahala de Meritens
Janey Lawry-White
Anne Davies
Stuart Kefford
Silke Handley

GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA (GCER)

11-13 chemin des Anémones,
« Maison Internationale de l'Environnement »
1219 Châtelaine, Geneva

erhelpdesk@undp.org
gcersecretariat@undp.org
www.earlyrecovery.global

ESTA NOTA ORIENTATIVA HA SIDO POSIBLE GRACIAS A LAS APORTACIONES DE:

Los colaboradores del GCER
Los coordinadores de grupos temáticos mundiales del CPO

Y las generosas aportaciones de



**DRU DANISH
REFUGEE
COUNCIL**



N

PRÓLOGO

La recuperación temprana ha recorrido un largo camino desde 2008, año en el que se publicó la primera Nota orientativa sobre recuperación temprana. No solo han cambiado los conceptos y los términos de la coordinación humanitaria, sino que el campo de la recuperación temprana también ha experimentado cambios en su esencia y también en los términos utilizados. El reconocimiento de la recuperación temprana por parte de los directores del CPO como parte esencial de la respuesta humanitaria en 2013 ha permitido dar mayor prioridad a la integración de la recuperación temprana en la respuesta y en asegurar que suceda.

Esta Nota orientativa sobre recuperación temprana se ha basado en más de 55 consultas con distintos actores interinstitucionales y se ha elaborado para ofrecer sugerencias claras y accesibles y buenas prácticas para promover y permitir una integración más sistemática y estratégica de la recuperación temprana en todos los sectores de la respuesta humanitaria internacional.

Nos encontramos ante un momento en el que las necesidades humanitarias han alcanzado un nivel nunca antes visto, y por ese motivo es muy importante que los actores humanitarios y de desarrollo abandonen sus correspondientes zonas de confort y colaboren más estrechamente para mejorar la efectividad de las ayudas, reducir la vulnerabilidad y conseguir soluciones duraderas y objetivos de desarrollo sostenible. Para eso hará falta una transformación rotunda en la forma en que los actores de desarrollo y humanitarios analizan, planifican,

intervienen y trabajan en cada situación. Todos los grupos temáticos y en concreto el grupo temático mundial sobre Recuperación temprana están trabajando en primera línea para promover un nuevo planteamiento de todo el sistema que vincule los marcos de desarrollo y humanitarios existentes.

Es necesario tener en mente en todo momento que las personas afectadas por la crisis se sitúan en el centro de lo que hacemos. Es importante que nuestra gente sea sensible con las otras personas para que podamos ayudarles mejor a potenciar sus capacidades innatas para sobrevivir con dignidad: el pastor que necesita alimento para sus animales para asegurar la continuidad de su modo de vida; la madre que requiere que se le quiten los escombros de la puerta de su casa para poder ir al mercado y comprar alimentos para su familia; la comunidad que necesita, de forma desesperada, más centros de salud y de enseñanza, sistemas de agua y saneamiento, para poder hacer frente a la llegada de desplazados. Y mientras trabajamos en arreglar todo esto, también debemos tener en cuenta que hay que respetar nuestro planeta, con un enfoque que evite causar ningún daño para conseguir la sostenibilidad en última instancia de nuestro mundo.

**JAHAL RABESAHALA DE MERITENS
COORDINADOR DEL GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE
LA RECUPERACIÓN TEMPRANA**

ÍNDICE

RECONOCIMIENTOS	IV
INTRODUCCIÓN	1
PÚBLICO OBJETIVO	2
INTRODUCCIÓN A LA RECUPERACIÓN TEMPRANA	4
ACTORES, ASOCIACIONES Y REDES OPERATIVAS	8
EL CICLO DEL PROGRAMA HUMANITARIO Y LA RECUPERACIÓN TEMPRANA	10
APOYO ESTRATÉGICO, ORIENTACIÓN NORMATIVA Y COORDINACIÓN	18
CONSIDERACIONES SOBRE LA COORDINACIÓN	20
UN ENFOQUE SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA PARA LA PROGRAMACIÓN	22
BUENAS PRÁCTICAS PARA LA INTEGRACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA EN LOS GRUPOS TEMÁTICOS	30
ESTUDIO DE CASO: IRAQ	34

PAPEL DEL GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA	35
ENFOQUES ESTRATÉGICOS A NIVEL DE PAÍSES	36
ACCIÓN HUMANITARIA CENTRADA EN LAS PERSONAS	42
RESPONSABILIDAD CON LAS POBLACIONES AFECTADAS	43
MEDIO AMBIENTE	44
GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN	46
FACTORES DE HABILITACION CRITICOS	48
OTROS ENLACES DE REFERENCIA	49
ANEXOS	50

ACRÓNIMOS

AAP	RESPONSABILIDAD CON LAS POBLACIONES AFECTADAS
AGD	EDAD, GÉNERO Y DIVERSIDAD
DPAP	PNUD/DIRECCIÓN DE POLÍTICAS Y DE APOYO A PROGRAMAS
CERF	FONDO CENTRAL PARA LA ACCIÓN EN CASOS DE EMERGENCIA
FHC	FONDO HUMANITARIO COMÚN
CLA	AGENCIA LÍDER DE GRUPO
CO	DELEGACIÓN NACIONAL
CRU	PNUD/UNIDAD DE RESPUESTA EN CASO DE CRISIS
GCER/CWGER	GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA, ANTERIORMENTE GRUPO DE TRABAJO PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA
ECHA	COMITÉ EJECUTIVO DE ASUNTOS HUMANITARIOS
ERA	ASESOR SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA
ERE	EXPERTO EN RECUPERACIÓN TEMPRANA
ERF	FONDO PARA LA ACCIÓN EN CASOS DE EMERGENCIA
ERP	PREPARACIÓN PARA LA ACCIÓN EN CASOS DE EMERGENCIA
EVD	ENFERMEDAD DEL VIRUS DEL ÉBOLA
GHD	INICIATIVA DE BUENAS PRÁCTICAS EN MATERIA DE DONACIONES HUMANITARIAS
CH	COORDINADOR HUMANITARIO
HCT	EQUIPO NACIONAL HUMANITARIO
VIH/SIDA	VIRUS DE INMUNODEFICIENCIA HUMANA/SÍNDROME DE INMUNODEFICIENCIA ADQUIRIDA

HLP	VIVIENDA, TIERRA Y PROPIEDAD
HNO	PANORAMA DE LAS NECESIDADES HUMANITARIAS
HOA	RESPONSABLE DE AGENCIA
HPC	CICLO DEL PROGRAMA HUMANITARIO
HRP/SRP	PLAN DE RESPUESTA HUMANITARIA/PLAN DE RESPUESTA ESTRATÉGICA
IAHE	EVALUACIÓN HUMANITARIA INTERINSTITUCIONAL
CPO	COMITÉ PERMANENTE ENTRE ORGANISMOS
IDP	DESPLAZADOS INTERNOS
OIT	ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO
IMO	OFICIAL DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN
ONGI	ORGANIZACIÓN NO GUBERNAMENTAL INTERNACIONAL
MIRA	EVALUACIÓN RÁPIDA INICIAL DE DIVERSOS GRUPOS
ONG	ORGANIZACIÓN NO GUBERNAMENTAL
OCAH	OFICINA DE COORDINACIÓN DE ASUNTOS HUMANITARIOS
ONR	INFORMACIÓN GENERAL SOBRE NECESIDADES Y REQUISITOS (LIBERIA)
PCHA	ACCIÓN HUMANITARIA CENTRADA EN LAS PERSONAS
PCNA	EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES DESPUÉS DE LOS CONFLICTOS
PDNA	EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES DESPUÉS DE LOS DESASTRES
CR	COORDINADOR RESIDENTE DE LAS NACIONES UNIDAS
SADD	DATOS DESGLOSADOS POR SEXO Y POR EDAD
SAG	GRUPO DE ASESORAMIENTO ESTRATÉGICO
ONU	NACIONES UNIDAS
UNCT	EQUIPO DE LAS NACIONES UNIDAS DE APOYO A LOS PAÍSES
MANUD	MARCO DE ASISTENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
PNUD	PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
ACNUR	OFICINA DEL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS
UNICEF	FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA
WASH	AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE
PMA	PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

LA PRESENTE NOTA ORIENTATIVA NO PRETENDE SER UN MANUAL EXHAUSTIVO SOBRE CÓMO DESARROLLAR Y PONER EN MARCHA PROYECTOS DE RECUPERACIÓN TEMPRANA O SOBRE CÓMO COORDINAR UN GRUPO.

Se puede encontrar más información sobre los proyectos y el grupo en los manuales de coordinación del grupo y de formación de agencias, de los que figuran referencias al final de esta nota orientativa.

Las prácticas de éxito para integrar la recuperación temprana en la respuesta humanitaria son específicas para cada contexto, con algunas variables clave que dependen, entre otras, del tipo de crisis, la capacidad y el papel de liderazgo de los grupos temáticos y gobiernos, la resistencia existente en las

comunidades afectadas y el compromiso previo a la crisis de la comunidad internacional.

Los enfoques y los planteamientos relativos a la recuperación temprana son igual de aplicables a todos los niveles y a todos los tipos de respuesta ante crisis humanitarias, aunque con distinto énfasis en diferentes tipos de emergencias y contextos.

Todas las respuestas ante emergencias, independientemente de que se inicien de manera repentina o lentamente, de que se alarguen en el tiempo o de que se den en contextos de conflictos o de desastres, pueden conducirse de tal forma que se fomenten las capacidades del país en lugar de perjudicarlas, incluso aunque el contexto implique que trabajar con el gobierno pueda no ser lo idóneo en todas las situaciones. Por ejemplo, incrementar la capacidad de los actores no estatales puede resultar importante en aquellos contextos en los que el gobierno no pueda hacerlo o esté centrado en atender a las necesidades de las comunidades afectadas.



Birmania: A las mujeres del estado de Chin de Birmania se las capacita mediante talleres y cursos para el desarrollo de competencias del PNUD. En diciembre de 2012, la microfinanciación del PNUD había prestado servicios financieros en casi 6100 zonas, alcanzando a cerca de 584 000 personas, de las cuales un 98 por ciento eran mujeres. Fotógrafo: Tom Cheatham, abril de 2013



Crédito de la fotografía: PNUD

ESTA REVISIÓN DE LA NOTA ORIENTATIVA SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA REFLEJA LOS PROGRESOS EN EL PENSAMIENTO Y LAS POLÍTICAS HUMANITARIAS A GRAN ESCALA DESDE

2008 en el Comité Permanente entre Organismos (CPO), catalizados desde 2010 a través del proceso del programa de transformación con la revisión asociada de los protocolos y herramientas que dirigen el proceso de respuesta internacional. Esta Nota orientativa también refleja los acuerdos del CPO y se basa en la experiencia de los médicos sobre las maneras más efectivas de llevar a cabo la recuperación temprana en todos los ámbitos de la respuesta de emergencia.

EL PÚBLICO OBJETIVO DE ESTA NOTA ORIENTATIVA REVISADA ES:

- La comunidad humanitaria internacional:
 - » Agencias que colaboran en la respuesta humanitaria
 - » Actores humanitarios internacionales en contextos de emergencia, especialmente coordinadores de ayuda humanitaria (CH), equipos humanitarios de los países (HCT)¹, grupos temáticos y asociados en la ejecución.
 - » Asesores sobre recuperación temprana (ERA) y coordinadores de grupos² desplegados en el terreno
- Equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países (UNCT)
- Gobiernos nacionales y organizaciones nacionales
- Actores de desarrollo
- Estados miembros y donantes
- El sector privado

¹ Un HCT está formado por organizaciones que prestan ayuda humanitaria en el país y se comprometen a participar en acuerdos de coordinación. Su objetivo es asegurar que las actividades estén coordinadas, que la acción humanitaria en el país esté fundamentada en unos principios, se preste de manera puntual, sea efectiva y eficiente y contribuya a la recuperación a largo plazo. El principal objetivo es aliviar el sufrimiento humano y proteger las vidas, medios de vida y dignidad de las poblaciones necesitadas. Los HCT son responsables, en última instancia, frente a las poblaciones necesitadas.

² A los efectos de esta Nota orientativa, que pretende servir de ayuda para todas las respuestas de emergencia, el término «grupo» se utiliza para hacer referencia a un mecanismo de coordinación dirigido o codirigido a nivel internacional para las respuestas de emergencia. Esta nota orientativa también puede aplicarse en aquellos escenarios en los que los grupos temáticos no estén formalmente activos, pero pueda haber otros mecanismos de coordinación basados en los sectores.

DURANTE UNA CRISIS E INMEDIATAMENTE DESPUÉS, LOS ACTORES NACIONALES Y LA COMUNIDAD INTERNACIONAL SE CENTRAN PRINCIPALMENTE EN ATENDER LAS NECESIDADES INMEDIATAS PARA SALVAR VIDAS.

Es necesario actuar con rapidez para salvar vidas, minimizar los daños y restaurar el orden. Al mismo tiempo, y desde que empieza la respuesta humanitaria, también es indispensable llevar a cabo intervenciones en las que el tiempo es un factor crítico y que a la vez sientan las bases para una recuperación sostenible y un rápido retorno para progresar en el desarrollo a largo plazo. Para eso es necesario que las estrategias e intervenciones de respuesta estén diseñadas y se ejecuten de manera que se respalde y fortalezca la adopción local y sus capacidades y resistencia, que se basen en un profundo conocimiento del contexto, que promuevan la igualdad y eviten la discriminación y ayuden a fortalecer la capacidad de la población afectada para afrontar mejor futuras crisis..

En las dos últimas décadas, el debate acerca de cómo aplicar la vinculación entre ayuda de emergencia, rehabilitación y desarrollo, hizo surgir dos teorías explicativas: continuum y

contiguum. En las primeras conversaciones se aceptaba en general que las emergencias seguían un proceso lineal en el que primero tenía lugar la ayuda de emergencia, luego la rehabilitación y luego el desarrollo («continuum»). Últimamente, se ha venido reconociendo que la realidad de las respuestas de emergencia, especialmente las relacionadas con conflictos, es muy compleja y hacen falta intervenciones no lineales y simultáneas, humanitarias, de recuperación y de desarrollo, para atender a las distintas necesidades de la emergencia («contiguum»). Por ejemplo, en crisis prolongadas como las de Darfur, la República Democrática del Congo y Somalia, las agencias participan en labores de ayuda humanitaria, recuperación y desarrollo en diversas partes del país y, en ocasiones, en las mismas áreas, dependiendo del estado de la crisis en cada momento.

La recuperación temprana es un enfoque que trata sobre las necesidades de recuperación que surgen durante la fase de ayuda humanitaria de una emergencia, utilizando mecanismos humanitarios que se alinean con los principios de desarrollo. Permite a las personas hacer uso de las ventajas de la acción humanitaria para aprovechar las oportunidades de desarrollo, aumenta la resistencia y establece un proceso sostenible de recuperación ante la crisis.

La recuperación temprana es un planteamiento sobre la respuesta humanitaria que, mediante la mejora de la coordinación, se centra en fortalecer la resistencia, reconstruir o aumentar las capacidades y en contribuir a resolver, en lugar de a exacerbar, problemas de largo recorrido que han contribuido a una crisis; además de eso, también es un conjunto de acciones de programación específicas que ayudan a las personas a pasar de la dependencia en la ayuda humanitaria al desarrollo. La recuperación temprana nunca es solo una 'fase'. Es un proceso multidimensional de recuperación que empieza en los primeros días de una respuesta humanitaria. Un planteamiento de recuperación temprana significa: centrarse en la adopción local y en fortalecer capacidades, basar las intervenciones en un profundo conocimiento del contexto para atacar las causas fundamentales y las vulnerabilidades así como los resultados inmediatos de la crisis, reducir el riesgo; promover la igualdad y evitar la discriminación mediante la adherencia a unos principios de desarrollo que tratan de construir a partir de programas humanitarios y catalizar las oportunidades de desarrollo sostenible. Trata de generar autosuficiencia, procesos resistentes y nacionales para la recuperación tras la crisis y de establecer medidas para estar preparados para mitigar el impacto de futuras crisis.

La recuperación temprana debe ser coherente con la respuesta humanitaria más amplia para evitar respuestas

« LA RECUPERACIÓN TEMPRANA ES UN ELEMENTO VITAL EN CUALQUIER RESPUESTA HUMANITARIA EFECTIVA. ES UN PLANTEAMIENTO INTEGRADO, INCLUSIVO Y COORDINADO PARA CONVERTIR LOS DIVIDENDOS DE LA ACCIÓN HUMANITARIA EN UNA RECUPERACIÓN SOSTENIBLE FRENTE A LA CRISIS, EN UN AUMENTO DE LA RESISTENCIA Y EN OPORTUNIDADES DE DESARROLLO ».

– Aplicación de la recuperación temprana, GCER, noviembre de 2013

aisladas y fragmentadas y pequeños proyectos independientes. Eso requiere una mejor coordinación y colaboración dentro y fuera de la ONU. Mientras los otros grupos temáticos tienen funciones propias de recuperación temprana, el GCER tiene como misión respaldar la integración del enfoque en todos los sectores. La recuperación temprana se centra en preparar el camino para la transición desde la ayuda de emergencia hasta el desarrollo desde que se pone en marcha la respuesta humanitaria.

LAS SIGUIENTES RECOMENDACIONES FUERON AVALADAS POR LOS DIRECTORES DEL CPO EN 2013 DESPUÉS DE UN AMPLIO PROCESO DE CONSULTA:

THE IASC PRINCIPALS RECOMENDACIONES DE LOS DIRECTORES DEL CPO:

1. Requerir a los grupos temáticos* que integren la recuperación temprana en las distintas fases del ciclo del programa humanitario (HPC) como fundamento para desarrollar la resistencia en un contexto de crisis o postcrisis, y solicitar que el CWGER³ respaldado por los grupos temáticos globales informe a los directores sobre los progresos en la integración de la recuperación temprana en su trabajo.
2. Confirmar que el grupo de trabajo sobre la recuperación temprana (CWGER), dirigido por el PNUD, es el mecanismo de coordinación de grupos para el desarrollo de políticas de recuperación temprana y para apoyar su aplicación en estrecha coordinación con otros organismos del CPO.
3. Acordar que las funciones y responsabilidades del CWGER son desarrollar la orientación en torno a la recuperación temprana, ayudar a los grupos temáticos a integrar la recuperación temprana en la respuesta humanitaria estratégica y en la programación operativa de todos los grupos temáticos, promover la movilización de recursos para cumplir los objetivos estratégicos de recuperación temprana de todos los grupos temáticos y equipos humanitarios de los países (HCT), fortalecer la capacidad de los HCT en la recuperación temprana y consolidar los vínculos entre las operaciones humanitarias y los marcos de desarrollo, sin dejar de incluir estrategias de soluciones duraderas para desplazados internos y refugiados que regresen.
4. Solicitar al PNUD, como presidente del CWGER, que desarrolle un listado de ayudas en el país interinstitucional en relación con la recuperación temprana, orientado por el grupo de asesoramiento estratégico del CWGER. El objetivo de este listado es hacer uso de asesores sobre recuperación temprana que informen a los coordinadores de ayuda humanitaria (CH).
5. Recomendar que las organizaciones del CPO empleen las estructuras existentes de coordinación, como los grupos de coordinación interinstitucional, para coordinar e integrar el enfoque de recuperación temprana global a nivel de los países.
6. Solicitar a los HCT que identifiquen temas no incluidos en los mecanismos de coordinación existentes en los países afectados por una crisis.
7. Podrá crearse un organismo de coordinación adicional a nivel local para atender a las necesidades específicas de recuperación temprana que no puedan abarcarse de otro modo. Consultando con el responsable del grupo temático mundial sobre la Recuperación temprana, los HCT determinarán el nombre de este organismo según el problema que vaya a tratar y recomendarán a la agencia que tenga la capacidad y cobertura necesarias para liderarlo a nivel nacional y subnacional. Esta agencia deberá confirmarla el ERC durante el proceso de activación del grupo y será responsable de apoyar ese trabajo en el país, como lo sería la agencia responsable del grupo. Cuando sea posible, se fomentarán las capacidades y estructuras locales para dirigir los esfuerzos de coordinación de la recuperación temprana.

* excepto los grupos temáticos de Logística y Telecomunicaciones de emergencia

³ En agosto de 2014, el CWGER pasó a ser el grupo temático mundial sobre Recuperación temprana (GCER). La nomenclatura original se mantiene al hacer referencia a documentos en los que se usaba

PRINCIPIOS RECTORES DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

01 Asegurar la **adopción nacional** del proceso de recuperación temprana mediante un compromiso íntegro (en la medida en que resulte posible y adecuado) de las autoridades nacionales y locales en la planificación, ejecución y supervisión de las acciones de recuperación.

02 Usar y promocionar **prácticas de participación** para identificar necesidades, aumentar capacidades para dotar de herramientas a las comunidades y crear las bases para una participación sostenida y profunda en todas las fases de la respuesta.

03 Realizar **evaluaciones iniciales de las necesidades y capacidades** para asegurar que la respuesta de emergencia se basa en mecanismos y capacidades existentes y no establece sistemas paralelos.

04 Intervenciones sobre el terreno con un **profundo conocimiento del contexto** según la información obtenida en las evaluaciones de riesgos y vulnerabilidades y en el análisis del conflicto. Para aumentar la resistencia es necesario que la respuesta de emergencia ataque las causas además de atender las necesidades inmediatas.

05 **No provocar daño** con el «qué» y el «cómo» de la respuesta de emergencia. La asistencia externa nunca es neutral y forma parte del contexto en el que se imparte. Por lo tanto, puede reforzar o empezar a tratar desigualdades que contribuyeran a la crisis o puede exacerbar la crisis.

06 **Incluir medidas de reducción de riesgos y de prevención** de conflictos en la programación.

07 Promover la igualdad y **desarrollar las capacidades locales para evitar la discriminación de cualquier tipo**, incluidas, la discriminación por motivos de sexo, etnia, edad, idioma, religión, política, origen nacional o social, incapacidad, propiedad, nacimiento u otro estado. Los programas de recuperación temprana deben identificar y tratar los principales patrones de discriminación, desigualdad y exclusión resultantes de conflictos violentos o que contribuyan a ellos.

08 Promover la igualdad de género basada en un profundo conocimiento de las distintas necesidades y capacidades de hombres y mujeres, niñas y niños. Las funciones de las mujeres en la transición y el desarrollo se ven muy afectadas por la capacidad de la ayuda de emergencia de incluir sus necesidades en las evaluaciones, planificación y programación, y de utilizar su experiencia y fortalezas considerables para la recuperación.



09 Asegurar la **integración de temas transversales** como el medio ambiente, la seguridad, los derechos humanos, la protección y el VIH/Sida en todo el ciclo del programa humanitario (HPC).

10 **Aumentar las sinergias entre distintos participantes** en todos los niveles cuando sea relevante.

11 **Fortalecer los sistemas de responsabilidad**, para que las poblaciones puedan exigir a los gobiernos, autoridades locales y actores humanitarios que se responsabilicen de la aplicación de los planes de recuperación temprana y de los programas así como encontrar soluciones si tienen alguna queja o reclamación legítima no satisfecha.

Crédito de la fotografía: PNUD



LA RECUPERACIÓN TEMPRANA REQUIERE LA PARTICIPACIÓN DE TODOS LOS ACTORES QUE PARTICIPAN RESPALDANDO A LAS POBLACIONES AFECTADAS

durante la fase humanitaria para asegurar su integración en todos los enfoques, estrategias y actividades.

Entre los participantes más importantes se encuentran: los equipos humanitarios de los países (incluidas las ONG), los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países, las instituciones de financiación internacionales (IFI), las autoridades gubernamentales de todos los niveles, ONG nacionales y la sociedad civil. Finalmente, los coordinadores de ayuda humanitaria son los responsables de asegurar que las acciones humanitarias tengan efectos sostenibles de manera que las poblaciones afectadas por un conflicto o desastre reciban el tipo de ayuda que consiga mejorar de forma cuantificable sus perspectivas de recuperación a largo plazo.



Crédito de la fotografía: PNUD

A nivel global, el grupo temático mundial sobre la Recuperación temprana trabaja a través de sus redes para fomentar el conocimiento de la recuperación temprana y asegurar la incorporación de las perspectivas de recuperación temprana en las directivas, orientaciones, herramientas, decisiones y módulos de formación de los grupos temáticos mundiales y del CPO. A nivel local, los grupos temáticos son puntos de entrada clave que permiten asegurar una integración de la recuperación temprana y coherencia. Los CH, y cuando los haya, los asesores sobre recuperación temprana (ERA), se aprovecharán de los actores humanitarios para incorporar en las evaluaciones de necesidades, planes estratégicos y

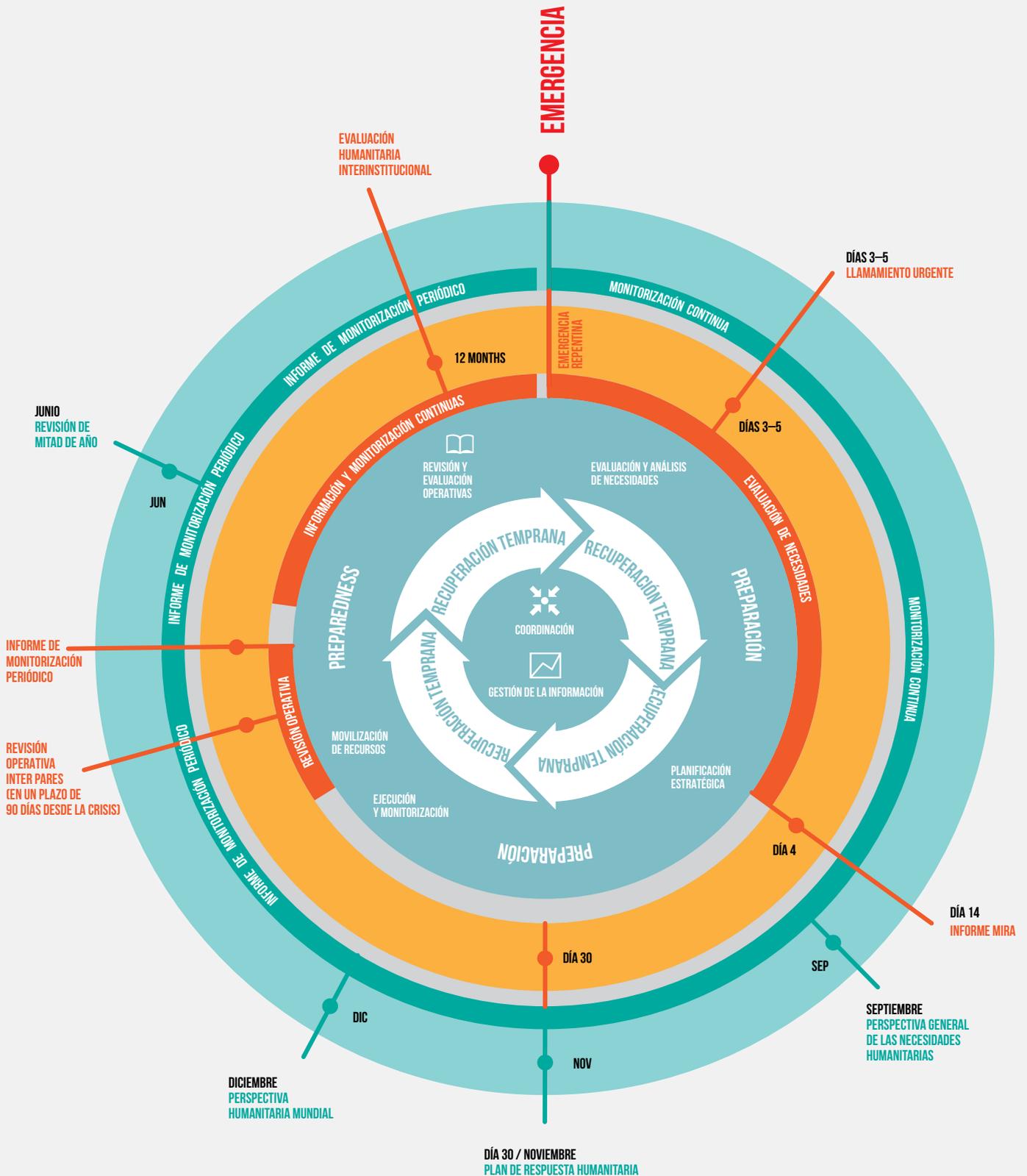
programas una perspectiva y un plan de acción que potencie las capacidades individuales, familiares, comunitarias y nacionales para conseguir una recuperación más rápida y más sostenible. También se pondrá énfasis en trabajar con otros grupos temáticos, para mejorar la coordinación entre ellos y, a la vez, evitar crear silos de grupos temáticos.

Un compromiso activo con los donantes puede demostrar que la contribución a fondos y programas con elementos de recuperación temprana sólidos se beneficiará finalmente de un mayor retorno de la inversión a largo plazo y, además, acortará la fase humanitaria.



Crédito de la fotografía: PNUD

EL CICLO DEL PROGRAMA HUMANITARIO PARA EMERGENCIAS REPENTINAS O CRISIS PROLONGADAS



EL CICLO DEL PROGRAMA HUMANITARIO (HPC), DESPLEGADO COMO PARTE DE LA AGENDA DE TRANSFORMACIÓN DEL CPO, CONSISTE EN UNA SERIE DE HERRAMIENTAS DE PROGRAMACIÓN INTERCONECTADAS QUE AYUDAN A LOS COORDINADORES DE AYUDA HUMANITARIA Y A LOS EQUIPOS HUMANITARIOS DE LOS PAÍSES A PREPARAR, PRIORIZAR, DIRIGIR Y MONITORIZAR LA RESPUESTA COLECTIVA MEDIANTE TOMAS DE DECISIONES INFORMADAS.

Las personas afectadas se sitúan en el centro del HPC y se debe consultar con ellas cada paso. El objetivo último es mejorar la ayuda con una mejor respuesta conjunta.

La recuperación temprana es un elemento vital en cualquier respuesta humanitaria efectiva. Su planificación debe empezar antes de empezar la crisis o, al menos, al iniciarse. Para las organizaciones humanitarias, la recuperación temprana puede allanar el camino para soluciones duraderas y una estrategia de salida. Por ambos motivos, los programas que promueven soluciones sostenibles a largo plazo, incluida una mayor resistencia individual y comunitaria, deben integrarse en el HPC y se debe hacer referencia a ellas de manera explícita en las estrategias y enfoques humanitarios.

La recuperación temprana se guía, entre otros, por el principio de la «reconstrucción mejor» y se sustenta en la capitalización de un conocimiento detallado de las situaciones locales. Utilizar datos y evidencias es clave para este concepto, así como mantener una comunicación efectiva con las personas afectadas, para asegurar que se tengan en cuenta sus deseos, ideas y capacidades en la planificación y la ejecución. La recuperación temprana parte de una gestión de la información, una evaluación de las necesidades y un análisis.

La toma de decisiones en materia de recuperación temprana in situ tiene lugar en diversas fases del HPC, incluido el análisis y la priorización de necesidades, y especialmente en los procesos de planificación de la respuesta humanitaria en que se establecen objetivos estratégicos (y objetivos de los grupos) y se acuerdan los límites (o el alcance del plan). Los límites presentan las conclusiones de los HCT sobre cuáles de las necesidades identificadas se gestionarán a través de

la respuesta humanitaria y cuáles deben (o deberían) tratar de manera más adecuada otros, por ejemplo, gobiernos o actores de desarrollo. La toma de decisiones en este punto ha generado un sano debate entre los HCT y la coordinación entre grupos sobre temas de resistencia y sobre cómo definir el fomento de capacidades para los actores nacionales en el contexto de la respuesta humanitaria.

La recuperación temprana se ejecuta tanto en vertical, por fases, donde sus conceptos, estrategias y requisitos de financiación reflejan las distintas fases del HPC, como en horizontal, al asegurar la integración de un enfoque de recuperación temprana en las intervenciones de respuesta de todos los sectores.



Crédito de la fotografía: Concurso de fotografía de resistencia de PNUD/SRF

INTEGRACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA A NIVEL ESTRATÉGICO EN LOS PLANES DE RESPUESTA HUMANITARIA:

Uno de los objetivos de realizar un análisis de la situación es iniciar un proceso colectivo y coordinado de respuesta, reconociendo que la adopción local y el compromiso desde el principio son cruciales para la calidad de la respuesta, la coordinación y las decisiones. Un análisis de la situación colectiva sirve de base para posteriores pasos del HPC, especialmente en crisis que han surgido repentinamente, una evaluación de necesidades rápida conjunta y una recopilación de datos primarios que incluyan una evaluación de las necesidades de recuperación temprana. Es vital promover con fuerza la recuperación temprana en las primeras fases de la respuesta del ciclo del programa humanitario (HPC) para informar al análisis de la situación y a la posterior planificación.

Entre los principales hallazgos de un examen de los instrumentos de planificación de 2015 de contextos seleccionados se encontraba el hecho de que todas las estrategias priorizaban claramente la recuperación temprana, siendo muchos casos de objetivos estratégicos de primer nivel (SO) explícitos. Aquí se presenta una selección:

- Mejorar el acceso de las personas afectadas por el conflicto a medios de subsistencia y soluciones duraderas para que puedan volver a ser autosuficientes y aumenten su resistencia. (SO3, SRP de Iraq para 2014/15)
- Resistencia: Las familias, grupos y comunidades más vulnerables tienen más capacidad para mitigar el riesgo y resistir impactos y tensiones. (SO3, SRP de Sudán para 2014)
- Las personas afectadas vuelven a poder acceder con rapidez a los servicios gubernamentales locales y comunitarios, incluidas la educación básica y un entorno más protegido. (SO5, SRP de Filipinas/Tifón Haiyan)
- ASEGURAR los servicios esenciales, SO4: PRESERVAR la estabilidad (SO3, Ébola – Perspectiva sobre necesidades y requisitos (ONR).



Crédito de la fotografía: PNUD



CRITERIOS PARA INTEGRAR LA RECUPERACIÓN TEMPRANA:

01

SUSTENTO VITAL:

¿Ayuda el proyecto al sostenimiento de las vidas salvadas?

02

IMPORTANCIA DEL TIEMPO:

¿Se está ejecutando el proyecto junto con las intervenciones de ayuda?

03

PUENTE ENTRE LA AYUDA DE EMERGENCIA Y LA RECUPERACIÓN A LARGO PLAZO:

¿El proyecto sirve como enlace entre la ayuda de emergencia y la recuperación a largo plazo permitiendo construir sobre esa ayuda de emergencia y establecer los fundamentos esenciales para la recuperación/reconstrucción a largo plazo?

04

FACILITACIÓN DE LA ASISTENCIA DE EMERGENCIA:

¿Ayuda el proyecto a facilitar la ayuda de emergencia?

05

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD NACIONAL Y LOCAL PARA LLEVAR A CABO EL PROCESO DE RECUPERACIÓN:

¿Trata el proyecto de resucitar y fortalecer la capacidad nacional y local para coordinar y liderar la aplicación de programas de recuperación temprana y la planificación de la recuperación integral?

06

REDUCCIÓN DE LA DEPENDENCIA EN LA AYUDA DE EMERGENCIA:

¿Ayuda el proyecto a respaldar la resistencia y los esfuerzos de recuperación espontáneos de las comunidades y ayuda a restablecer los medios de sustento, las infraestructuras y los servicios sociales básicos?

MONITORIZACIÓN Y EVALUACIÓN

La monitorización y la evaluación son esenciales en la programación basada en resultados en contextos humanitarios y de desarrollo y, así, resultan críticos para programar la recuperación temprana. Actuar a partir de los resultados de la monitorización y la evaluación permitirá aumentar la relevancia, eficiencia y efectividad de los programas continuados y futuros. El resultado de las evaluaciones iterativas de los progresos para lograr resultados debe ser la base de las decisiones estratégicas y de planificación, de la realineación del programa y debe ofrecer, información tangible a colaboradores y participantes y formar parte de los informes de los donantes y de las iniciativas de movilización de recursos.

Dado que el escenario posterior a una crisis suele ser dinámico y la situación no deja de evolucionar, los planes, enfoques y programas deben monitorizarse constantemente y adaptarse a los cambios en el contexto. Se pueden adaptar distintos tipos de monitorización a los distintos objetivos, tal y como se indica en el Marco de monitorización del HPC y Nota orientativa de monitorización:

- La monitorización del plan estratégico conlleva la supervisión de la respuesta global frente a los objetivos estratégicos en los que se integran los objetivos de la recuperación temprana:
- La monitorización del rendimiento de la coordinación de grupos temáticos puede emplearse para ayudar a los grupos temáticos a revisar cómo están actuando en relación con las seis funciones principales de los grupos temáticos incluidas en el módulo de referencia de coordinación de los grupos temáticos. Al activar un grupo especialmente diseñado para la recuperación temprana, debe llevarse a cabo un CCPM conforme a lo establecido en la Nota orientativa sobre CCPM.
- La monitorización periódica de los planes, estrategias y proyectos de recuperación temprana puede ayudar a realizar el seguimiento de los progresos y a aplicar medidas correctivas en donde sea necesario. El informe

de monitorización periódica (PMR) está ligado al SRP y lo desarrolló el CPO como herramienta de monitorización de CH/HCT con el fin de ayudar a aprovechar la respuesta humanitaria colectiva. El PMR satisface la necesidad de realizar una revisión clásica de CAP a mitad de año como se hacía anteriormente.

Además de guiar las prioridades estratégicas, las evaluaciones de necesidades también guían la elección de indicadores clave que permiten medir el éxito de la respuesta global. Incluir los indicadores relacionados con la recuperación temprana en los sistemas de monitorización y realizar referencias cruzadas en materia de recuperación temprana con los indicadores de otros sectores, permitirá asegurar que sean clave en la respuesta⁴. La elección de indicadores asociados ofrece, por lo tanto, un potente mecanismo para integrar la recuperación temprana en planes de respuesta globales. Del mismo modo, para sectores o grupos temáticos específicos, debe medirse sistemáticamente el modo en que las intervenciones⁵ están contribuyendo a sentar las bases para la recuperación y el desarrollo a largo plazo.

Unas buenas prácticas de monitorización permiten el uso de técnicas de participación apropiadas para diseñar y ejecutar los sistemas de monitorización que ayuden a lograr una identificación a tiempo de las medidas correctivas y capten las experiencias y voces de la población objetivo. De nuevo, esto respalda el enfoque global de recuperación temprana⁶.

Tanto las revisiones operativas inter pares (diseñadas para informar de las novedades del HRP), como las evaluaciones humanitarias interinstitucionales (IAHE) y otras valoraciones de la respuesta, deben incluir rutinariamente si la respuesta ha contribuido a la recuperación a largo plazo y a una buena transición al desarrollo, y en qué medida lo ha hecho. Los hallazgos respaldarán las evidencias sobre el valor de la recuperación temprana y permitirán descubrir qué ajustes en la programación son necesarios para poder avanzar de cara a conseguir los objetivos de recuperación temprana.

⁴ Para ver el registro completo de indicadores, ver: ir.humanitarianresponse.info

⁵ Tanto en sus objetivos como en su forma de aplicación

⁶ En la página de recursos asociada hay disponibles herramientas para monitorizar la recuperación temprana a través de los grupos temáticos (desarrollados por los asesores sobre recuperación temprana desplegados en Afganistán) como punto de partida para desarrollar herramientas de monitorización de la recuperación temprana para distintos entornos.

⁷ Por ejemplo, *Revisión de las recomendaciones de programación de la recuperación temprana del PNUD derivadas de las misiones de campo de recuperación temprana durante el periodo comprendido entre marzo y mayo de 2010 y Evaluación temática de grupos: intervenciones en medios de subsistencia y recuperación económica del PNUD entre 2009 y 2012*. Junio de 2014, ambos disponibles bajo petición al PNUD

A menudo puede resultar difícil determinar si las intervenciones en materia de recuperación temprana han conseguido los objetivos establecidos a posteriori. Las evaluaciones iterativas son herramientas muy útiles para mostrar cómo han afectado las intervenciones en el tiempo. Al volver a las mismas comunidades en distintos momentos después de una crisis, se puede evaluar si las personas se han beneficiado de las intervenciones humanitarias, de recuperación temprana y de recuperación a largo plazo, en qué medida lo han hecho, y emprender acciones correctivas

si las evidencias mostraran que los planteamientos no están dando frutos.

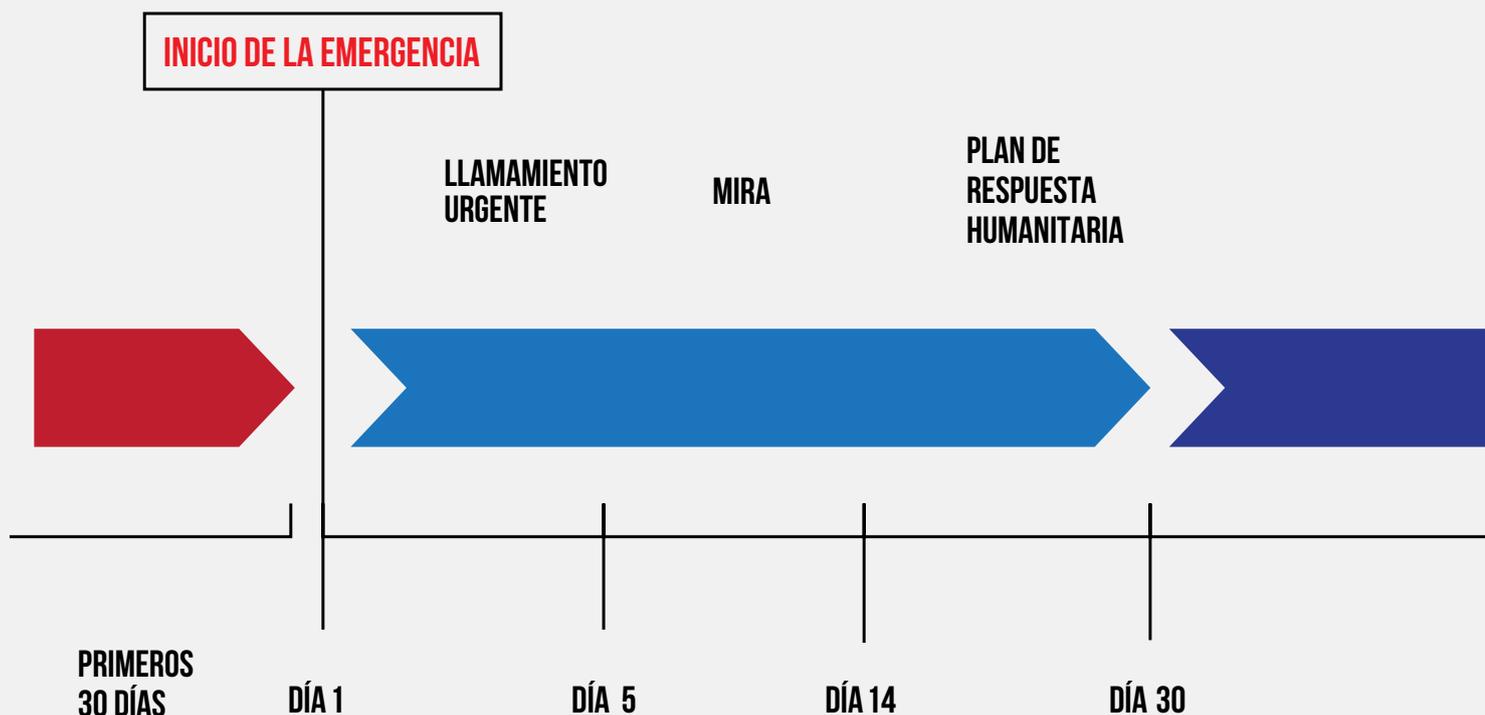
Periódicamente se llevan a cabo evaluaciones genéricas. Estas evaluaciones miden el impacto positivo de la recuperación temprana a nivel global.

En todos los casos las evaluaciones han de reflejar hasta qué punto está contribuyendo la respuesta a los principios de recuperación temprana.

Crédito de la fotografía: PNUD



PLANIFICACIÓN DE LA RESPUESTA DE EMERGENCIA Y PREPARACIÓN EN CRISIS REPENTINAS



ACTIVIDADES DE RECUPERACIÓN TEMPRANA/ RESPONSABILIDADES:

Mapa de todas las capacidades de respuesta nacional para informar al PSD y estrategias de respuesta posteriores
Responsable: CR/CH y UNCT/HCT incluida la CO del PNUD)

PLANIFICACIÓN DE LA RESPUESTA DE EMERGENCIA: RESPUESTA INICIAL

Análisis de la situación con los resultados del mapa de capacidades, reconocer la adopción local y el compromiso en la respuesta desde el principio; identificar las prioridades de respuesta claves, para conseguir una mejor reconstrucción/resistencia. Incorporar actividades específicas de urgencia en otros grupos temáticos/sectores. Decidir si activar un grupo independiente relacionado con la recuperación temprana.

Llamamiento urgente: Al ser el primer documento que pone en marcha las prioridades de respuesta, el PRP destaca las actividades de urgencia independientes y refleja los elementos de recuperación temprana de la respuesta de otros sectores. (Responsable: CH/HCT respaldados por los ERA o representante del PNUD en HCT/UNCT).

MIRA y otras evaluaciones iniciales: incluir preguntas sobre la recuperación temprana/recogidas de datos. (Responsable: ERA para CH o la delegación nacional del PNUD si no hay ERA desplegados).

Plan de respuesta humanitaria: Detalles de las actividades en materia de recuperación temprana y del enfoque reflejados en todos los grupos temáticos y otros grupos temáticos relacionados con la recuperación temprana, en caso de activarse, y dependiendo de los presupuestos. Deben incluirse los objetivos para reconstruir una mayor resistencia. Los indicadores medirán los progresos en relación con los objetivos en materia de recuperación temprana en todos los sectores. (Responsable: CH con ERA/ER o CLA del grupo).

PLANIFICACIÓN DE RESPUESTA EN CRISIS PROLONGADAS



Los coordinadores de ayuda humanitaria (con ayuda de los ERA) operan como catalizadores para la integración en distintos sectores de la recuperación temprana; defienden la incorporación de enfoques/actividades relacionadas con la recuperación temprana en otros grupos temáticos, facilitan la comunicación entre actores humanitarios y de desarrollo. (Responsable: CH/ERA, todos los grupos/sectores/HoA) Intervenciones independientes en materia de recuperación temprana según sea necesario. (Responsable: CLA de diferentes grupos temáticos o grupo independiente relacionado con la recuperación temprana).

La monitorización de la respuesta incluirá los progresos sobre la recuperación temprana en todos los sectores conforme a los objetivos del SRP, e incluirá la aportación a la construcción de la resistencia, soluciones duraderas y estabilización según exija el contexto. (Responsable: CH/CR con colaboradores en materia de ayuda humanitaria nacionales e internacionales; apoyo de los ERA para la recuperación temprana).

Si los ERA siguen en el lugar, apoyan a los grupos temáticos en la transición a la coordinación nacional según corresponda. Ayudar, en caso necesario, a los actores de desarrollo para revisar los planes de desarrollo (por ejemplo, MANUD) teniendo en cuenta las PDNA/PCNA, o los resultados de la recuperación que necesiten un cambio de objetivos. (Responsable: CR/CH con apoyo de los ERA).

RESPALDO DE ASESORAMIENTO

Un liderazgo sólido e informado sobre la naturaleza y el valor de integrar la recuperación temprana en toda la respuesta (en todos los sectores y en cada una de las fases de la respuesta) es probablemente el único factor más importante en su priorización. El GCER puede ofrecer asesoramiento a los coordinadores de ayuda humanitaria y, así, a la comunidad humanitaria, mediante la incorporación de un asesor sobre recuperación temprana (ERA⁸).

Los ERA ofrecen experiencia de alta calidad sobre cómo integrar la recuperación temprana en una respuesta humanitaria para asegurar que se mantengan los resultados del trabajo humanitario y para contribuir a la recuperación y el desarrollo a largo plazo. Los ERA trabajan con todos los actores humanitarios de todo el espectro de grupos temáticos para desarrollar un conocimiento común de la imagen global, y para ayudarles a tener en cuenta los objetivos a largo plazo en su respuesta coordinada.

Los responsables de las agencias (HoA) juegan también un papel importante a la hora de asegurar que su personal entiende la naturaleza e importancia de adoptar un enfoque de recuperación temprana.

⁸ Para más información sobre las funciones y responsabilidades en materia de recuperación temprana, consultar el Anexo 3

⁹ Consultar el Módulo de referencia del CPO para ver la coordinación de grupos a nivel de países. Para más información sobre la coordinación, consultar el apartado V, en «Aplicación de la recuperación temprana».

¹⁰ En los mecanismos de coordinación entre grupos, la incorporación de enfoques de recuperación temprana en los distintos sectores puede ser un elemento habitual en el orden del día.

COORDINACIÓN

La coordinación de la recuperación temprana trata de mejorar la respuesta humanitaria generando un proceso de toma de decisiones que sea inclusivo, transparente, consultor, guiado por objetivos y basado en evidencias. Uno de los principales objetivos es comprometer a los actores operativos y colaboradores en el proceso de planificación de manera que les permita influir en la dirección de la respuesta y negociar prioridades y recursos de manera racional y cooperativa⁹.

El GCER se encarga de ayudar en la coordinación de actividades de recuperación temprana coordinando los grupos. Esta función se activa en aquellos países en los que las necesidades de recuperación temprana específicas no están cubiertas por los grupos temáticos existentes (o activados), por ejemplo, la activación de un grupo de gestión de escombros tras un terremoto. Además es un tema crítico para que las comunidades puedan empezar el proceso de reconstrucción y rehabilitación. Los HCT decidirán si hace falta ese grupo y le asignarán el nombre adecuado para reflejar a qué se va a dedicar. Algunos ejemplos previos son el grupo de Retorno, reintegración y recuperación (RRR), que se encargaba de soluciones de desplazamiento en Sudán, y el grupo de Restauración comunitaria en Pakistán.

Cuando se cree ese grupo, el GCER se encargará de ofrecer orientación y recursos para la coordinación de los grupos, incluida la gestión de la información.

La coordinación de las actividades de recuperación temprana en el país se realiza de dos maneras:

- a. Para todas las emergencias el mecanismo primario para la coordinación de la recuperación temprana se realiza utilizando mecanismos ya existentes de coordinación entre grupos;
- b. En los entornos en los que no se estén cumpliendo las necesidades específicas de recuperación temprana cumpliendo con los mecanismos de coordinación existentes, los HCT podrán decidir crear un organismo de coordinación, por ejemplo, un grupo o grupo de trabajo sectorial que se ocupe de esas necesidades y cuyo nombre deberá reflejar los temas de los que se vaya a encargar. La agencia responsable del grupo se selecciona en función de la naturaleza de las actividades del grupo o grupo de trabajo (más información a continuación, en «Grupo adicional relacionado con la recuperación temprana».

MECANISMOS EXISTENTES ENTRE GRUPOS

En todas las respuestas, la recuperación temprana se integra en el trabajo de todos los mecanismos/grupos temáticos de coordinación, y la plataforma existente entre grupos temáticos es el mecanismo principal usado para su coordinación¹⁰. No obstante, no es recomendable crear un nuevo organismo de coordinación para la recuperación temprana. Es importante que los actores nacionales participen en el liderazgo del mecanismo de coordinación siempre que sea posible.

En todos los sectores, una de las funciones clave de la coordinación entre grupos es aumentar al máximo las sinergias entre los distintos actores mediante una coordinación eficiente de los participantes en el proceso de recuperación temprana. Esto debe hacerse compartiendo la información y promoviendo la integración para evitar repeticiones y omisiones, optimizando los recursos disponibles para la recuperación sostenible.

En nombre de los CH, los ERA pueden prestar apoyo para la coordinación entre grupos temáticos durante la recuperación temprana y a sectores/grupos temáticos individuales (según su capacidad). Teniendo en cuenta su perspectiva multisectorial, los ERA pueden desempeñar un papel catalizador a la hora de reunir a distintos actores, según sea necesario, para desarrollar intervenciones de recuperación temprana multisectoriales (Consultar en el Anexo 4 las distintas funciones en el proceso de recuperación temprana).

La integración efectiva de la recuperación temprana en toda la respuesta exige que, en la medida de lo posible y cuando resulte adecuado en cada entorno de crisis, cada sector y cada grupo diseñen su respuesta con vistas a una recuperación a largo plazo mientras atienden las necesidades inmediatas que permitan salvar vidas. Los CH tienen la responsabilidad de asegurar la buena integración de los temas de recuperación temprana a través de los HPC a nivel de países en colaboración con los actores nacionales. A nivel crítico, esto conlleva construir y respaldar las capacidades de respuesta nacionales, incluida la preparación. Un paso inicial importante de la respuesta es realizar un mapa de capacidades para estar preparado (que además debe incluirse en los planes de respuesta ante contingencias) o también puede obtenerse de fuentes secundarias incluidos actores que ya estén en el país. Ese paso sirve de información para realizar un análisis de la situación.

Las intervenciones en materia de recuperación temprana pueden ponerse en marcha dentro de la respuesta de distintos sectores y de un grupo independiente. Cada sector/grupo y la correspondiente agencia responsable del grupo se encargan de integrar la recuperación temprana en su sector, diseñando su respuesta en línea con los enfoques y principios de recuperación temprana. El Anexo 1 ofrece ejemplos de intervenciones para los distintos sectores que integran un planteamiento de recuperación temprana.



Crédito de la fotografía: PNUD

GRUPO ADICIONAL PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

En línea con el módulo de referencia para la coordinación de los grupos del CPO los CH y HCT pueden decidir si es necesario crear un organismo de coordinación adicional (grupo) en un escenario concreto con el fin de satisfacer las necesidades de recuperación temprana específicas que no se están tratando¹¹ y dentro de los mecanismos de coordinación existentes. Además se encargarán de marcar los tiempos de creación de ese grupo. Los HCT, consultando con el PNUD como agencia responsable del grupo temático sobre la Recuperación temprana, determinará el nombre de este órgano de coordinación según los temas de los que se vaya a encargar y designará a la agencia que tenga la experiencia, capacidad y presencia necesarias para liderarlo, cuya función será confirmada por el coordinador de la ayuda de emergencia durante el proceso de activación del grupo. Las CLA locales se encargarán de respaldar el trabajo en el país de acuerdo con las responsabilidades de todas las CLA¹², con el fin de ofrecer capacidad de coordinación al grupo (preferiblemente dedicada) y para acordar una transición al grupo o una estrategia de desactivación al pasar a una programación a largo plazo dirigida por el gobierno.

Tal y como se describe en las recomendaciones avaladas por los directores del CPO, según el contexto local y las necesidades y tras analizar los déficit, los coordinadores residentes/humanitarios (CR/CH) podrán aconsejar la creación de un grupo centrado específicamente en un área temática identificada no cubierta por otros grupos temáticos. El breve estudio de caso del proceso seguido en Iraq describe algunas buenas prácticas en este sentido.

Estos grupos temáticos se han denominado según sus áreas temáticas específicas como el grupo de «Cohesión social y medios de subsistencia» en Iraq, el grupo de «Recuperación temprana y medios de subsistencia» de Filipinas y el sector de «Recuperación, retorno y reintegración» en Sudán¹³.

El trabajo de estos grupos temáticos permitió abarcar un gran abanico de temas diversos y tras revisar su trabajo se descubrieron algunas buenas prácticas comunes de mucho interés. En muchos casos esos grupos temáticos trabajaban para permitir el resto de la respuesta humanitaria y la recuperación.

EJEMPLOS

En Filipinas: (2013), los colaboradores de los grupos trabajaron se coordinaron para ayudar al gobierno a respaldar la participación de las comunidades locales en la eliminación y gestión de ruinas y escombros tras la tormenta.

Como parte de la respuesta a la emergencia de 2013/2014 en la República Centroafricana, los CH y HCR decidieron que el histórico grupo de Recuperación temprana debía cambiar sus prioridades y su nombre con el fin de responder a temas específicos de la violencia entre distintas etnias que era la causante de los desplazamientos y la inestabilidad existentes en ese momento. Se activó un grupo dedicado a los Medios de subsistencia y la estabilidad comunitaria, codirigido por el PNUD y la ACTED para ONGI (Agencia para la cooperación técnica y el desarrollo de organizaciones no gubernamentales internacionales). El objetivo global de ese grupo era respaldar una respuesta efectiva centrándose en aumentar la resistencia de las comunidades y en reducir el riesgo de que resurja una crisis restaurando la capacidad de las familias afectadas y de las instituciones comunitarias. Sus objetivos específicos eran: (i) contribuir a la reducción de las tensiones entre comunidades e intra comunidades; (ii) apoyar el empleo y los medios de subsistencia no basados en la agricultura entre los jóvenes y otras víctimas del conflicto; (iii) reforzar las capacidades y estructuras del gobierno local y (iv) facilitar la consulta y la coordinación entre actores nacionales e internacionales.

Las actividades de eliminación y reciclaje de escombros

permitieron renovar los accesos y rehabilitar escuelas, hospitales, centros de salud, ayuntamientos, residencias, carreteras, canales de alcantarillado, vertederos y otros espacios públicos, incluidas iglesias y mercados. El ejemplo de los territorios palestinos ocupados también merece una mención; allí los colaboradores de los grupos han trabajado para **eliminar escombros y restos de explosivos** de la guerra para permitir mantener la respuesta y la recuperación después de sucesivos conflictos en Gaza.

La **restauración del gobierno local y el restablecimiento de la prestación de servicios** en contextos posteriores a un desastre fue otra de las áreas temáticas claves identificadas por los colaboradores de los grupos. Se ayudó al gobierno de Filipinas a) a desarrollar un plan de recuperación participativo que estableciera las prioridades de las comunidades con el fin de reforzar su resistencia y b) a restaurar la funcionalidad de las unidades gubernamentales locales en las regiones afectadas por el tifón para liderar y conseguir la recuperación, por ejemplo, a través de una prestación de servicios públicos críticos en las poblaciones afectadas; esto también incluía el establecimiento de mecanismos de reclamación a nivel local con el fin de trabajar para resolver de forma pacífica los conflictos relativos a temas como la tierra o la inserción.

La estabilidad y la cohesión social eran un tema recurrente en estos grupos temáticos, además de Iraq y Sudán, Yemen y Birmania también han hecho uso de foros de coordinación similares. En Iraq, el grupo se centró en formas de tener en cuenta el complejo tejido social, reconociendo la situación extremadamente volátil, concretamente entre los desplazados y las comunidades de acogida. Esto se hizo promoviendo el diálogo entre distintos grupos, fomentando la humanización y la comunicación y trabajando para proteger los medios de vida, los ingresos y los servicios públicos en un contexto en que las consecuencias de las grandes cifras de desplazados entrantes han sido la reducción de las tasas de empleo diarias, el aumento de los precios (rentas) y de los delitos menores. La respuesta ha incluido actividades para promocionar medios de vida sostenibles para las comunidades de acogida más vulnerables y las familias de los desplazados, y entre estas acciones estaban el acceso a créditos, becas, asistencia económica, evaluaciones de mercado y formación profesional, gestionadas a través de mecanismos transparentes de selección de beneficiarios y con una comunicación periódica con los grupos afectados.

En términos del trabajo relativo a los medios de subsistencia, las estrategias de los grupos en muchos países han incluido

¹¹ Por ejemplo, Uganda: Grupo de Infraestructura de gobierno y medios de subsistencia; Costa de Marfil: Grupo de Cohesión social; Kirguistán: Grupo de Restauración comunitaria; Sudán: Infraestructura de gobierno y recuperación económica

¹² Consultar el Módulo de referencia para la coordinación de grupos a nivel de países: https://clusters.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/iasc-coordination-reference%20module-en_0.pdf

¹³ En este contexto se acordó que los medios de subsistencia harían referencia a medios de vida no relacionados con la agricultura, al estar los medios de vida relacionados con ella cubiertos por el FSC.

planes de trabajo a cambio de efectivo de urgencia, inyecciones de dinero y la compra de materiales y servicios locales, ofreciendo una ayuda crucial a muchas familias de la población afectada. Estos esfuerzos han tenido un importante efecto multiplicador, han estimulado las economías locales y han restaurado el poder adquisitivo.

En el caso de Filipinas, la pérdida de los medios de subsistencia se debió, principalmente, a los daños en las infraestructuras, a la falta de acceso a los mercados y a la interrupción en el flujo de efectivo. Muchas microempresas y pymes quedaron destrozadas o sin capacidad para continuar, y perdieron activos y capital. El objetivo inmediato de recuperación temprana consistía en ayudar a las personas a volver a la normalidad ofreciendo los medios de subsistencia tan necesarios mediante trabajos a corto plazo en actividades de limpieza de escombros (ver el ejemplo anterior) y de reparación y reconstrucción de infraestructuras públicas y estructuras económicas urbanas. Tras la respuesta inmediata, la prioridad pasó a ser ofrecer fuentes de ingresos más sostenibles, por ejemplo, mediante la formación profesional y ayudando a la recuperación de las empresas con el fin de poder ir dando a los hombres y mujeres un trabajo decente y una fuente de ingresos alternativa (negocio) que pudieran poseer y gestionar ellos mismos. Algunos de los beneficiarios recibieron puestos de venta de comida hechos de madera de coco (reciclada) o recibieron becas en efectivo que podían usar para poner en marcha un pequeño negocio de venta de alimentación.

En todos los casos en los que se crearon los grupos temáticos, los beneficiarios indicaron que era crucial asegurar una buena coordinación y planificación con otros grupos temáticos relacionados (en concreto con los grupos temáticos de seguridad de los alimentos (medios de vida relacionados con la agricultura) y de protección (para trabajar por los derechos de las personas y las familias frente a las preocupaciones intercomunales sobre temas de cohesión social).



Formación profesional en Filipinas



Crédito de la fotografía: PNUD

LA PROGRAMACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA BUSCA GENERAR AUTOSUFICIENCIA, PROCESOS NACIONALES PROPIOS

a través de un conjunto de acciones programadas específicas que ayuden a las poblaciones afectadas a recuperar su modo de vida, sus activos y sus capacidades; se centra en la adopción local y en reforzar capacidades; basa sus intervenciones en un conocimiento profundo del contexto para atacar las causas fundamentales y las vulnerabilidades así como los resultados inmediatos de la crisis.

La programación de la recuperación temprana permite trasladar planes y estrategias en acciones concretas que respalden a las poblaciones afectadas para recuperar su modo de vida, sus activos y capacidades con una mayor resistencia para hacer frente a futuros desastres. Trabaja a partir de los esfuerzos espontáneos de las personas para hacer frente, recuperarse y reconstruir sus vidas tras un desastre.

Los programas de recuperación temprana abarcan intervenciones específicas para ayudar a las personas a pasar de la dependencia en la ayuda humanitaria a un desarrollo sostenible. Normalmente comienzan en la fase de emergencia, son el elemento clave en la fase de estabilización o consolidación un entornos posteriores al conflicto y terminan cuando las instituciones nacionales asumen la dirección y gestión de los programas de desarrollo.

Normalmente (aunque no de manera exclusiva), los programas de recuperación temprana tratan temas relacionados con los medios de vida, el gobierno y la restauración de servicios e infraestructuras básicas¹⁴. Los implementan distintas agencias y se coordinan a través de distintos grupos temáticos.

¹⁴ Para más ejemplos sobre los programas de recuperación temprana de distintas agencias, consultar el Anexo 1

TIPOS DE PROGRAMAS DE RECUPERACIÓN TEMPRANA

1

PARA LOS MEDIOS DE VIDA

- Relacionados con la agricultura y no relacionados con ella
- Recuperación económica
- Recuperación gubernamental
- Efectivo y cupones para semillas, fertilizante, herramientas manuales, rehabilitación de las infraestructuras comunitarias
- Rehabilitación de los activos productivos (por ejemplo, barcos de pesca, ganado)

2

PARA LAS INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS Y LA REHABILITACIÓN

- Gestión de residuos
- Sistemas de abastecimiento públicos (agua, electricidad)
- Carreteras, puentes, escuelas, clínicas
- Edificios de gobiernos locales
- Edificios comunitarios: prisiones, mercados
- Concienciación sobre minas y retirada

PARA EL GOBIERNO

- Estado de derecho
- Paz y reconciliación
- Estabilidad comunitaria
- Cohesión social
- Gobierno local
- Sociedad civil

PARA EL AUMENTO DE CAPACIDADES DE LAS PERSONAS:

- Agricultores y ganaderos, profesionales de la salud, matronas, trabajadores sanitarios comunitarios
- Policía
- Servicios gubernamentales
- Pequeñas y medianas empresas
- Sociedad civil

3

4

UN PROGRAMA DE RECUPERACIÓN TEMPRANA DEBE CUMPLIR TODAS O ALGUNAS DE LAS SIGUIENTES:

01 Basarse en programas de asistencia de emergencia para asegurar que sus aportaciones sean activos para la recuperación y el desarrollo a largo plazo.

02 Tratar las causas subyacentes de la crisis.

03 Construir las bases necesarias para gestionar los esfuerzos de recuperación, por ejemplo, restaurando rápidamente las capacidades perdidas a nivel del gobierno local en la zona afectada por la crisis.

04 Reforzar las capacidades existentes de las autoridades locales para gestionar/coordinar las crisis, por ejemplo, mediante programas de formación sobre las responsabilidades del gobierno local.

05 Reforzar las capacidades estatales de respetar, proteger y cumplir los derechos de las personas y promover cambios legales, institucionales y políticos que tengan un impacto rápido en el rendimiento de las autoridades y comunidades locales, supliendo las faltas de recursos, autoridad y responsabilidad, por ejemplo.

06 Reforzar las capacidades inmediatas o básicas de las comunidades para hacer frente a la crisis, por ejemplo, formando a las poblaciones afectadas sobre técnicas de construcción que les permitan reducir el riesgo de nuevas pérdidas provocadas por desastres.

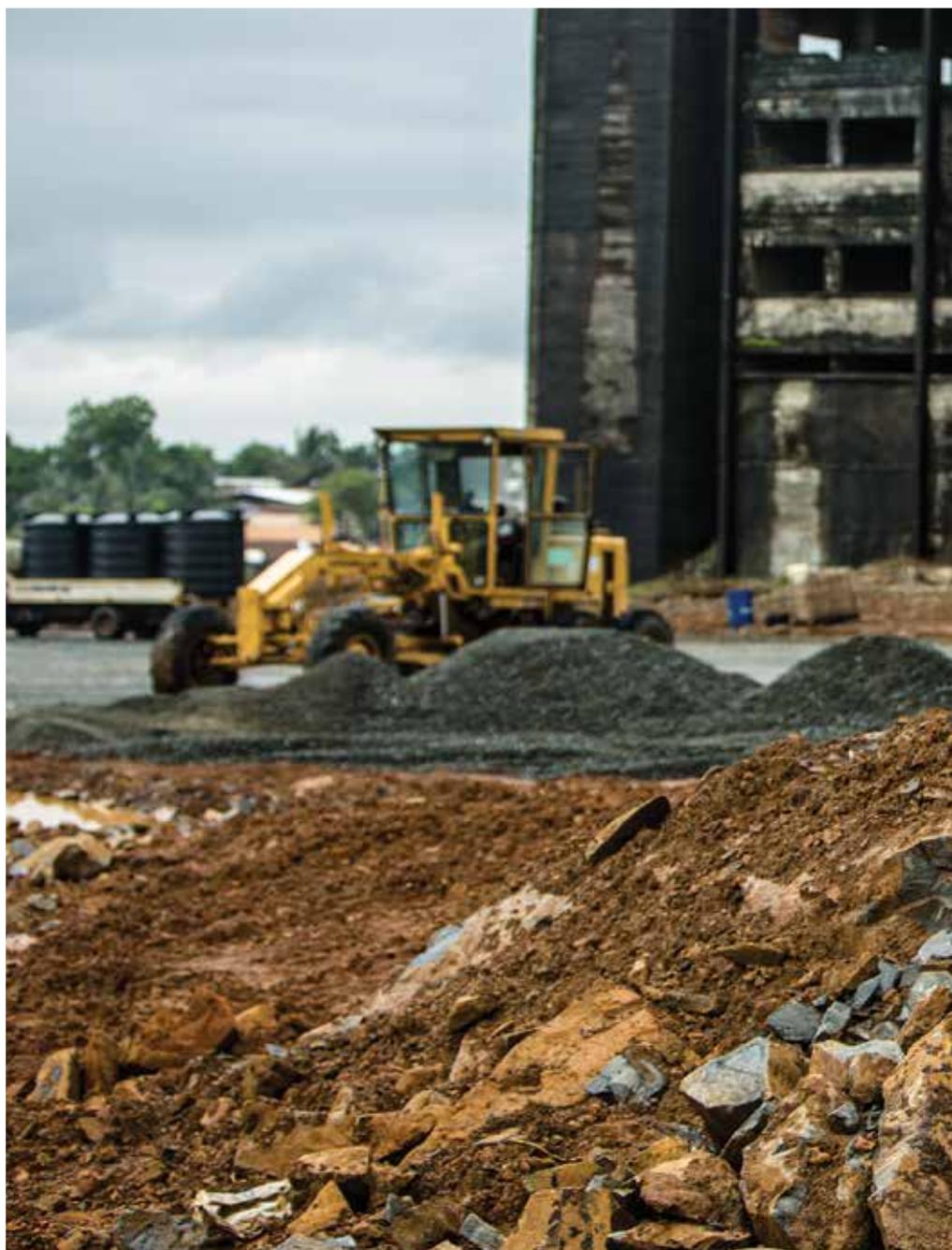
07 Centrarse en actividades que permitan una preparación para el retorno de las comunidades de desplazados, por ejemplo, con la

reparación de infraestructuras menores como pequeñas carreteras de acceso y puentes para permitir el acceso a los mercados y a las casas o fincas agrícolas abandonadas como consecuencia de la crisis.

08 Centrarse en ofrecer servicios a las comunidades de personas que retornan, como agua y saneamiento, educación, salud, etc.

09 Respaldar las iniciativas locales para recuperar los medios de vida, a través, por ejemplo, de la restauración de la agricultura.

10 Ofrecer seguridad, por ejemplo, mediante intervenciones con las minas y aumentar la confianza de las comunidades, dialogando políticas con la policía, autoridades civiles, etc.



11 Prestar atención a la sostenibilidad y la igualdad e incluir comunidades en las actividades de estructuración y ejecución.

12 Integrar actividades de fomento de paz y reconciliación, mediante, por ejemplo, facilitar el diálogo entre comunidades y la reintegración de poblaciones.

13 Enlazar con los mecanismos de coordinación de la recuperación temprana a nivel local, respaldados por un sólido mecanismo de coordinación entre agencias para aquellas agencias que respalden la prestación de servicios a nivel local, con una clara asignación de funciones y responsabilidades.

14 Utilizar la coordinación entre grupos y la interdependencia de los elementos según las misiones de los colaboradores.

Crédito de la fotografía: PNUD



EL PNUD, EN SU FUNCIÓN COMO AGENCIA RESPONSABLE DE GRUPOS, HA DESARROLLADO UNA SERIE DE PRODUCTOS PROPIOS

que ofrecen orientación práctica para diseñar de manera rápida proyectos de recuperación temprana a corto plazo para una ejecución inmediata en contextos de crisis y postcrisis. Abarcan áreas de necesidad específicas de los contextos de emergencia que pueden allanar el camino para una transición más rápida a una recuperación y desarrollo totales. Incluyen:

GESTIÓN DE ESCOMBROS¹⁵

Los proyectos de gestión de escombros y residuos incluyen: i) una gestión efectiva de las evaluaciones, entre las que se incluyen valoraciones, consultas con comunidades, colaboraciones con el sector privado, etc.; ii) retirada segura y reutilización de escombros y residuos, por ejemplo, retirada de escombros y residuos, reutilización/reciclaje de escombros para rehabilitar las infraestructuras de la comunidad; iii) trabajos de emergencia (es decir, retirada de escombros y residuos), formación en reciclaje y gestión de empresas, creación de MIPYME y colaboraciones entre instituciones públicas y privadas; iv) refuerzo institucional, coordinación, ayuda al desarrollo de marcos para políticas y gestión de la información. La gestión de escombros puede salvar vidas al reabrir rutas para prestar ayuda en comunidades afectadas por la crisis. Además es una actividad a medio-largo plazo centrada en el desarrollo (desarrollo de competencias, planificación, aspectos legales, desarrollo de capacidades, etc.).



Filipinas: Efectivo por trabajo, ¡todo el mundo ayuda! - Tacloban.

EMPLEO DE EMERGENCIA Y REHABILITACIÓN DE EMPRESAS¹⁶

El empleo de emergencia se centra en ofrecer a los beneficiarios pagos en efectivo y actividades que generen ingresos inmediatos, y a la vez es la base para medios de subsistencia más sostenibles. La rehabilitación de empresas puede otorgar a los hombres y mujeres afectados pequeñas becas para crear o rehabilitar microempresas o empresas pequeñas. El empleo de emergencia suele contribuir a mejorar de forma rápida las infraestructuras de la comunidad y a reforzar la preparación para los desastres, y permite el acceso a los mercados locales y restaurar la prestación de servicios básicos. Los proyectos pueden aumentar el poder adquisitivo, reavivar los mercados, ayudar a las personas afectadas por la crisis a desarrollar o recuperar activos que les permitan contar con un medio de subsistencia sostenible y contribuir a revitalizar la economía local. Siempre que sea posible, los proyectos de empleo de emergencia serán sostenibles para el medio ambiente y ¹⁷ podrán servir como punto de entrada para la cohesión social a través del diálogo con la comunidad y la planificación participada en proyectos y como aportaciones conjuntas de distintos grupos (es decir, miembros de la comunidad de acogida, grupos de desplazados, jóvenes en riesgo, etc.) a los proyectos de la comunidad.

REHABILITACIÓN DE LAS INFRAESTRUCTURAS DE LA COMUNIDAD¹⁸

Los proyectos de rehabilitación de las infraestructuras de la comunidad movilizan a las comunidades para ayudar a restaurar el acceso a los mercados y los servicios básicos esenciales para toda la comunidad. El proceso de rehabilitar las infraestructuras puede crear empleo a corto plazo para los grupos vulnerables (por ejemplo, desplazados internos, excombatientes, jóvenes, mujeres y personas con discapacidades) y además pueden ayudar a lograr

oportunidades a largo plazo cuando se incorporan el desarrollo de capacidades y la formación. La rehabilitación de las infraestructuras de la comunidad puede ser también crítica para la recuperación económica al permitir el acceso a los mercados locales y al conectar o volver a conectar comunidades.

GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

Una crisis o desastre puede resultar en volúmenes significativamente más altos de residuos (por ejemplo, a consecuencia de los desalojos¹⁹). Esto podría combinarse con una falta total de capacidad por parte de las autoridades locales²⁰. Aunque la acumulación incontrolada de residuos tiene como consecuencia muchos riesgos para la salud de las comunidades, la mejora de los servicios relacionados con la recogida, reciclaje y eliminación de residuos sólidos urbanos puede aportar numerosas oportunidades para dotar de medios de subsistencia y para la recuperación económica local, además de ofrecer posibilidades para la cohesión social y la reconciliación y reforzar la confianza en la prestación de servicios por parte de las autoridades locales. Los proyectos de gestión de residuos sólidos urbanos: i) prevención de enfermedades transmitidas por vectores mediante la eliminación de los residuos sólidos urbanos; ii) ayuda a la estabilización de los medios de subsistencia mediante el empleo de emergencia y la rehabilitación de empresas; iii) fomento de empresas ecológicas y empleo o autoempleo sostenible para el medio ambiente mediante la reutilización y el reciclaje de residuos, incluida la producción de productos derivados de residuos; iv) contribuyen a la restauración de las autoridades estatales locales mediante una mejor prestación de servicios básicos.

Integrados en los proyectos de recuperación temprana están determinados principios básicos como la capacitación de las mujeres y la igualdad de género; el aumento de capacidades

¹⁵ <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-debris-management.html>. El PNUD también está preparando una Nota orientativa sobre la gestión de residuos sólidos que complementará la nota sobre gestión de escombros y que se publicará próximamente.

¹⁶ <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-emergency-employment/>

¹⁷ Reutilización y reciclaje de escombros y residuos, incluidos productos derivados de residuos.

¹⁸ <http://www.jm.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-community-infrastructure-reh/>

¹⁹ Una crisis o desastre puede provocar también un flujo o movimiento sustancial de grupos de población (es decir, desplazados, refugiados, etc.), y ayuda extranjera y humanitaria en zonas concretas, lo que provocará mayores tasas de generación de residuos (o de acumulación en áreas específicas) y diferentes tipos de residuos.

²⁰ tanto a nivel técnico como de recursos (es decir, por una pérdida de personal y equipos, una falta de recursos financieros, etc.). Además de eso, el sector de la gestión de residuos sólidos urbanos (MSWM) puede que ya tuviera poca financiación y recursos antes de la crisis.

y del capital social; la protección del medio ambiente, la sensibilidad en los conflictos y la inversión en la reducción del riesgo de desastre y en la preparación.

PRODUCTOS PROPIOS DEL GOBIERNO²¹

Gestión de la ayuda

Ante una crisis nacional importante, resulta crítico poder llevar a cabo la coordinación de manera efectiva, realizar los pagos con rapidez y estimar de manera correcta el uso de grandes volúmenes de asistencia externa. En pocos días se recibirán cantidades masivas de fondos y asistencia para las comunidades más afectadas. Ante esas circunstancias, los sistemas de gobierno nacionales o locales pueden no poder hacer frente a la gestión y coordinación de la ayuda, especialmente si también se han visto negativamente afectados por la catástrofe. El objetivo del PNUD a la hora de asistir a las instituciones gubernamentales a prestar ayuda tras la crisis es reforzar cuanto antes las instituciones y sistemas de los gobiernos nacionales y locales para operar durante la crisis y reforzar sus capacidades para responder de manera más efectiva a posibles crisis futuras. La coordinación de la ayuda es un elemento secundario de la gestión de la ayuda y normalmente hace referencia a la arquitectura, instituciones y mecanismos que sustentan la administración de la asistencia externa. Los proyectos de coordinación de ayuda del PNUD tienen los siguientes puntos de entrada: (i) ayudar a la configuración de las estructuras de coordinación incluyendo evaluaciones, planificaciones, procesos de valoración de proyectos, informes periódicos y sistemas de coordinación por temas/grupos; (ii) mejorar la capacidad organizativa del departamento responsable de gestionar la ayuda; (iii) asegurar que la ayuda está ligada a las políticas nacionales y al ciclo presupuestario nacional; y (iv) mejorar la transparencia y responsabilidad mutua ante la información financiera.

RESTAURACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL

El PNUD trata de garantizar una sólida adopción local de los esfuerzos de recuperación temprana y a la vez contribuir al desarrollo y la reconstrucción a largo plazo. Concretamente, el PNUD trata de garantizar que se reconozca el conocimiento por parte de los gobiernos locales de sus contextos locales y su función esencial a la hora de mantener la moral de la comunidad. Las autoridades locales requieren capacidades y visibilidad para liderar la gestión de la fase de recuperación. Al trabajar con las autoridades estatales y otros actores no estatales, el PNUD ayuda a aumentar el efecto de la asistencia externa mediante la restauración de las funciones de gobierno locales lo antes posible para que los servicios locales puedan operarse según las demandas y respondan a las necesidades de la población. Al comprometer a las comunidades locales,

la ayuda del PNUD permite aumentar la resistencia de esas comunidades y refuerza el contrato social que vincula a los ciudadanos y a su gobierno mediante el funcionamiento de sistemas de gobierno locales efectivos. Los puntos de entrada para la ayuda del proyecto del PNUD incluyen: 1) reparaciones en la infraestructura de las instalaciones de los gobiernos locales; 2) contratación temporal y respaldo de activos para las autoridades locales, concretamente para la prestación de servicios críticos (por ejemplo, gestión de escombros, etc.); 3) impulso de capacidades con objetivos en los actores de los gobiernos locales (oficinas de gobierno, planificación, comunicaciones, etc.); 4) respaldo para una coordinación efectiva y una división de funciones para el liderazgo/coordinación de la recuperación entre las autoridades centrales y locales; 5) ayuda para la coordinación de la prestación de servicios con los gobiernos locales y otros actores locales, como organizaciones comunitarias y ONG; 6) facilitación de mecanismos de gobierno de participación y colaboración; 7) ayuda para la prestación de los servicios básicos (incluidas reparaciones de las infraestructuras socioeconómicas); 8) refuerzo de la cohesión social; y 9) medidas para reforzar la seguridad de la comunidad.

AMPLIACIÓN DEL SERVICIO CIVIL

El pago de los salarios de los funcionarios se ha identificado como un punto de entrada clave para asegurar las funciones gubernamentales clave por los siguientes motivos.

- a. El pago a corto plazo de los salarios puede inyectar efectivo en la economía, animar al personal a volver al trabajo y permitir la restauración de algunos servicios sociales y municipales críticos a nivel local, al ayudar a que los colaboradores, como UNICEF, subcontraten la prestación de servicios básicos.
- b. El pago de los salarios a medio plazo suele ser una preocupación importante para los colaboradores internacionales y un determinante primario de la estabilidad fiscal en un país después de una crisis. Establecer sistemas de control básicos, para nóminas y otros elementos, es esencial para asegurar la estabilidad fiscal, mejorar la credibilidad del estado como un colaborador viable y para evitar el colapso total de los sistemas de gobierno que se han construido a lo largo de varias décadas.

Para el PNUD, los proyectos que se centran en el pago de salarios pueden ser un punto de entrada para desarrollar paulatinamente una ayuda complementaria al estado, como el suministro de equipos, la rehabilitación de infraestructuras y el aumento de las capacidades del personal.

²¹ Nota: estos productos propios aún estaban pendientes de finalizar en la fecha de publicación de esta Nota orientativa.



Respuesta ante el ébola: la policía comunitaria escucha al residente Bindu Mara explicar las dificultades en la prevención del ébola.
Fotografía: Anne Kennedy | PNUD

Planificación y coordinación de la recuperación nacional

Los desastres provocan daños a gran escala y pérdidas en los países de manera periódicamente. Dañan o destruyen las infraestructuras públicas, interrumpen los servicios básicos y provocan pérdidas de vidas y de medios de subsistencia. Después de cada desastre, los gobiernos invierten una cantidad significativa de recursos para reconstruir las infraestructuras dañadas y restaurar los medios de subsistencia de la comunidad. Los procesos de recuperación mal ejecutados pueden incrementar la vulnerabilidad y, con el tiempo, crear condiciones de riesgo crónicas que se traduzcan en costes sociales y económicos aún más altos en el siguiente desastre. La recuperación comienza el día después del desastre y puede continuar durante 2-5 años dependiendo de los daños provocados. Por lo tanto, resulta crítico que los programas de recuperación estén bien pensados, haciendo el mejor uso de los recursos y capacidades disponibles. A nivel institucional, el PNUD se ha designado como responsable global de la recuperación temprana y los gobiernos suelen pedirle que respalde los esfuerzos de recuperación después de los desastres según su misión y función en la reducción de riesgos de desastres y de recuperación.

El producto propio sobre Planificación y coordinación para la recuperación de los países hace referencia a los procesos y capacidades institucionales para liderar, planificar y ejecutar procesos de recuperación sólidos. Incluye los siguientes elementos i) capacidades para llevar a cabo evaluaciones de necesidades tras los desastres; ii) desarrollo de planes de recuperación por áreas y sectores de actuación temprana y a largo plazo; iii) acuerdos institucionales y mecanismos de coordinación para la recuperación ante desastres y la reducción de riesgos; iv) normas y directrices para la recuperación; v) establecimiento de mecanismos de monitorización y tramitación de reclamaciones; vi) refuerzo de las capacidades para reducir los riesgos de desastre y vii) movilización de recursos para la recuperación. La función del PNUD es ayudar a los gobiernos nacionales y locales a diseñar y ofrecer beneficios y servicios a las personas con el objetivo de capacitar a las comunidades a aumentar sus capacidades para gestionar mejor futuros desastres. En el proceso se refuerzan los sistemas y capacidades de las instituciones nacionales y locales para ofrecer de manera efectiva programas de recuperación y atacar los riesgos que pueden dar lugar a un desastre.

LOS SIGUIENTES EJEMPLOS DE INTEGRACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA EN LOS GRUPOS TEMÁTICOS SE HAN EXTRAÍDO DE LOS HALLAZGOS DE UNA RECIENTE EVALUACIÓN ENTRE GRUPOS²³.

Se recabaron buenas prácticas y retos de la integración de la recuperación temprana en escenarios de crisis recientes de determinados países que abarcaban un abanico de emergencias complejas, desastres naturales, epidemias y urgencias de nivel 3.

- Filipinas (Tifón Haiyan)
- Sudán
- Iraq
- Respuesta ante la enfermedad del ébola (país elegido: Liberia)

A partir de los datos recibidos de los coordinadores de los grupos temáticos mundiales, se encontraron diversos temas sobre los esfuerzos relativos a la integración de la recuperación temprana.

RÁPIDA IDENTIFICACIÓN DE LAS NECESIDADES DE RECUPERACIÓN ESPECÍFICAS DEL CONTEXTO Y GARANTÍA DE LA COORDINACIÓN TÉCNICA ADECUADA Y DE LA CAPACIDAD DE LA AYUDA GLOBAL:

El grupo mundial para el Alojamiento ha basado todo su planteamiento y estrategia en torno a la recuperación temprana, reconociendo que para las personas afectadas el proceso de recuperación del alojamiento empieza a la vez que la crisis. Para ello se creó un grupo de trabajo para la Recuperación del alojamiento en 2014 a nivel global que ayudaría a la coordinación de los grupos de alojamiento a nivel de los países con orientaciones y mejores prácticas, y con comunicación con los asesores sobre recuperación temprana.

ASEGURAR QUE LOS SERVICIOS BÁSICOS ESTÁN AYUDANDO A CONSEGUIR UNA RESISTENCIA REFORZADA Y SE PUEDEN EXPANDIR PARA SATISFACER LAS NECESIDADES DE LOS DESPLAZADOS Y OTROS GRUPOS AFECTADOS DE MANERA DURADERA:

En Sudán, el grupo de Educación, junto con el gobierno, ha

« LAS PRÁCTICAS DE ÉXITO PARA INTEGRAR LA RECUPERACIÓN TEMPRANA EN LA RESPUESTA HUMANITARIA SON ESPECÍFICAS PARA CADA CONTEXTO, CON ALGUNAS VARIABLES CLAVE QUE DEPENDEN, ENTRE OTRAS DE: EL TIPO DE CRISIS, LA CAPACIDAD Y EL PAPEL DE LIDERAZGO DE LOS GRUPOS TEMÁTICOS Y LOS GOBIERNOS, LA RESISTENCIA EXISTENTE EN LAS COMUNIDADES AFECTADAS Y EL COMPROMISO PREVIO A LA CRISIS DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL »²².

fomentado soluciones duraderas y una mejor reconstrucción. Concretamente, el grupo de Educación ha ayudado al Ministerio de Educación a integrar el trabajo en educación sobre emergencias en los procesos de planificación del sector más amplio y en la previsión financiera, un trabajo que también está respaldado por el Banco Mundial. El ministerio ha creado una unidad de Educación sobre emergencias a nivel federal y estatal.

Además en Sudán, teniendo en cuenta el envejecimiento de las infraestructuras de agua, saneamiento e higiene (WASH) especialmente en las zonas con una elevada concentración de desplazados, la estrategia del grupo de WASH se centró especialmente en la resistencia, en línea con uno de los objetivos estratégicos globales del SRP. El grupo de WASH también tenía un objetivo relacionado con la acción entre grupos que consistía en ayudar a las localizaciones de estrategias de soluciones duraderas para desplazados y otros.

En Filipinas, el grupo de WASH consideró que la respuesta integraba un enfoque de recuperación temprana fundamental desde que comenzó la emergencia al respaldar al gobierno a restablecer los sistemas junto con las autoridades y colaboradores locales comprometidos en un enfoque de

²² Ver las conclusiones y recomendaciones en: Informe a los directores del CPO sobre la integración de la recuperación temprana en recientes escenarios de crisis, marzo de 2015.

²³ Se pidió al grupo temático mundial sobre la Recuperación temprana (GCER) con ayuda de otros grupos temáticos mundiales que preparará un informe para los directores del CPO sobre los progresos relativos a la integración de la recuperación temprana en su trabajo. Los hallazgos de la revisión conjunta entre grupos, en él recogidos, son la base del informe y de las recomendaciones a los directores del CPO.

aprendizaje constructivo y experimental para mejorar la preparación y resistencia ante desastres. Las actividades de reconstrucción y rehabilitación a menudo estaban respaldadas con el pago de un dinero por trabajo y otras iniciativas basadas en la inyección de efectivo, que permitieran estimular los medios de subsistencia de las personas afectadas. El grupo de Nutrición también se aseguró de que los esfuerzos para ayudar a la gestión de la comunidad de la malnutrición aguda tuvieran dimensiones de fomento de capacidades, trabajando con las capacidades nacionales existentes siempre que era posible.

En Iraq, el grupo de WASH ayudó al gobierno a asegurar la disponibilidad y el mantenimiento de los sistemas de residuos y agua urbanos en las zonas de acogida de desplazados, contribuyendo así a conseguir soluciones duraderas para los desplazados.

ADOPTAR UN ENFOQUE ENTRE GRUPOS PARA PROGRAMAR LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA, INCLUYENDO EL AUMENTO DEL USO DE PROGRAMAS DE TRANSFERENCIA DE EFECTIVO INCONDICIONAL:

Para ayudar a los medios de subsistencia de los países afectados por la enfermedad del ébola, el grupo de Seguridad alimentaria estableció un déficit de supervivencia cuantificado para los hogares que habían perdido a sus trabajadores durante la crisis, con transferencias de efectivo incondicionales. También se diseñaron otras iniciativas de dinero y alimento

por trabajo para proteger los activos productivos, con dinero o insumos agrícolas/ganado para restaurar los medios de subsistencia y activos perdidos durante la crisis.

Bajo la rúbrica de las infraestructuras y la rehabilitación básica, el grupo de Seguridad alimentaria se encargó de la conservación de los alimentos y de la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha mediante el suministro de silos gestionados por comunidades o familias, bolsas para el almacenamiento de cereales, transferencias de efectivo condicionadas y asistencia técnica; capacidad de transformación dentro del país para sustituir el suministro externo mediante la provisión de maquinaria para el procesamiento de alimentos (por ejemplo, molinos de tapioca, descascarilladoras de arroz, máquinas de procesamiento de aceite) y formación técnica; reforzó la disponibilidad de productos agrícolas en el mercado entregando cupones de transporte, facilitando las relaciones comerciales dentro de las distintas cadenas de valor (por ejemplo, un enfoque conjunto de la FAO y el PMA de compra de África a África) y la organización de ferias de productos agrícolas en zonas con mal acceso a los alimentos.



Guinea: mercado de Norassoba. Fotografía: Anne Kennedy | PNUD

En Iraq, el grupo de Seguridad alimentaria dirigió el desarrollo de un plan de recuperación temprana de los medios de subsistencia para las zonas en las que había gran cantidad de personas retornadas.

En el caso específico de Liberia, las líneas de mando de los grupos temáticos recientemente establecidos no estaban claras en las fases iniciales de la respuesta. Sin embargo, se tuvo cuidado para no establecer estructuras duplicadas frente a foros de coordinación a nivel de país ya establecidos. Desde diciembre, la función del coordinador entre grupos fue asumida por un asesor sobre recuperación temprana, convocando al grupo para considerar qué se podía hacer tras el ébola con todos los recursos financieros y logísticos comprometidos (motos, maquinaria, etc.), e incluyendo a los cientos de trabajadores de la salud recientemente formados. El grupo de coordinación entre grupos de Liberia se convirtió en un grupo de coordinación entre grupos para la recuperación temprana de facto, reuniéndose cada quince días para planificar el siguiente año en materia de recuperación en temas no relacionados con la salud, incluyendo el futuro empleo de trabajadores sanitarios formados, la puesta en marcha de nuevo del sistema bancario y el respaldo de la recuperación del comercio transfronterizo. Se llevó a cabo una pequeña evaluación entre agencias sobre la recuperación tras el ébola en la que participaron el PNUD, el Banco Mundial, la Unión Europea y el Banco Africano de Desarrollo.

PRIORIDAD A LA RESISTENCIA DE LAS COMUNIDADES PARA RESPONDER ANTE LOS RECURRENTE GOLPES:

En Sudán, el grupo de Nutrición trabajó con las comunidades para mejorar la participación y el liderazgo con el fin de hacer frente a la recurrencia, a los golpes predecibles a la vez que ampliaban los servicios de nutrición multisectoriales.

COMPROMETER A LOS ACTORES DE DESARROLLO EN LA COORDINACIÓN GLOBAL E INTEGRAR LA PREPARACIÓN PARA FUTURAS EMERGENCIAS EN LA ACCIÓN DE RESPUESTA;

En la respuesta al tifón Haiyan, el grupo de Educación se unió a los actores de desarrollo al principio de la coordinación, con el fin de trabajar para preparar futuras emergencias, centrándose especialmente en la reducción del riesgo de desastres.

En Iraq, aunque el grupo de Salud no elaboró un objetivo específico de recuperación temprana dentro del marco del SRP, vinculó los programas de ayuda para la construcción de capacidades a los gobiernos en la acción de Preparación, vigilancia y respuesta, que pasó a ser cada vez más relevante a causa de la crisis. Este programa a largo plazo forma parte de la estrategia de desarrollo de la modernización del sector público en Iraq preparada por agencias de la ONU y las agencias y el gobierno se reparten los gastos.

AYUDAR A LOS GOBIERNOS A MANTENER O RESTABLECER LOS SERVICIOS, INCLUYENDO GARANTIZAR LA ESTABILIDAD:

Al responder a la enfermedad del ébola en Liberia, el grupo de Educación valoró la reapertura de escuelas como prioridad clave para la recuperación temprana y como indicador de



Iraq

la vuelta a la normalidad. El grupo ayudó al desarrollo y despliegue del Protocolo para la apertura segura de escuelas en colaboración con los gobiernos, con el objetivo de poder limitar el riesgo de transmisión de la enfermedad del ébola y asegurar la preparación ante posibles nuevos brotes. El Protocolo trata detalles específicos sobre la enseñanza y la gestión de las aulas y sobre mejoras en los entornos físicos de las escuelas.

Además, en la respuesta a la enfermedad del ébola, el grupo de WASH ayudó a los gobiernos en su esfuerzo por mantener y restablecer las infraestructuras de WASH en general y, en particular, en las instalaciones estatales como los centros de salud y las escuelas, sin las cuales no se podrían haber vuelto a abrir. Ayudar a los gobiernos a mantener las infraestructuras en las áreas urbanas con una mayor población era también una forma de preservar la estabilidad. También se destacó que en Guinea, en particular, la retirada de algunos actores de desarrollo activos en el sector desencadenó una ralentización en una serie de proyectos en marcha e hizo que aumentaran las necesidades.

En Iraq, la estrategia del grupo de Educación se centró en ayudar a los gobiernos a ofrecer una educación de calidad en un entorno protegido a las personas afectadas por la crisis y en preparar a las personas para futuras crisis.

AYUDAR A LOS GOBIERNOS A OFRECER PROGRAMAS DE CALIDAD, INTEGRAR Y PROMOCIONAR NORMAS Y DIRECTRICES INTERNACIONALES:

El grupo de Protección global compartió ejemplos de diversos contextos sobre la documentación, concretamente en torno a la buena emisión de documentos de identidad. Se destacó que en múltiples grupos temáticos, el éxito de la recuperación temprana en este campo sucedió cuando se logró comprometer a los actores internacionales y nacionales centrados en los trabajos a largo plazo. Algunos ejemplos incluyen el uso de programas que respaldaban los esfuerzos por registrar los nacimientos y los censos, más otros dedicados a la asistencia técnica a los gobiernos en un estado de derecho.

En Filipinas, el grupo de Nutrición trabajó para hacer frente a las faltas identificadas por el gobierno y para ayudar al gobierno a mantener los programas nacionales, incluyendo la defensa relativa al Código nacional lechero.

En Sudán, el grupo de Nutrición trabaja con el gobierno en tres proyectos comunes: gestión comunitaria de la malnutrición aguda, alimentación de niños y jóvenes y prevención y control de la deficiencia de micronutrientes. La estrategia consiste en mejorar los servicios de tratamiento; la disponibilidad de medicamentos, complementos alimenticios y terapias; y el cumplimiento de las orientaciones mediante formación, enlaces con la comunidad y monitorización.



En Filipinas, el grupo de Nutrición trabajó para hacer frente a las faltas identificadas por el gobierno y para ayudar al gobierno a mantener los programas nacionales, incluyendo la defensa relativa al Código nacional lechero.

EL SIGUIENTE EJEMPLO ILUSTR LA AYUDA ESTRATÉGICA Y LA COORDINACIÓN OPERATIVA DE UN ASESOR SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA EN IRAQ:

La misión comenzó poniendo en contacto a los principales socios y grupos temáticos, en primer lugar para establecer puntos de vista sobre el contexto de evolución y, en segundo lugar, para facilitar una visión común sobre lo que deberían ser las comunidades recuperadas. En siguiente lugar, se llevó a cabo un análisis conjunto para valorar qué actividades serían necesarias para que las comunidades llegaran a ese estado de recuperación y para identificar faltas estratégicas y operativas en la respuesta actual. Los grupos temáticos y equipos humanitarios del país identificaron la cohesión social y los medios de subsistencia sostenibles como los problemas no cubiertos y eso llevó a crear un grupo dedicado. Había claros paralelismos con el trabajo establecido del grupo de

Protección, pese a que se acordó que aunque el grupo de Protección se centraba en los derechos de las personas y las familias, había que trabajar en las relaciones entre comunidades; además, teniendo en cuenta la complejidad del tejido social en Iraq y, concretamente, las tensiones que provocaba el desplazamiento en comunidades de acogida ya vulnerables (y, con frecuencia, de distintas etnias). El grupo formuló un abanico de posibles respuestas a contextos concretos, descritas en el SRP. La estructura del grupo se replicó a nivel subnacional, especialmente en Dohuk, donde se establecieron dos grupos de ayuda, uno dedicado a la cohesión social (copresidido por el grupo de Protección) y otro sobre medios de subsistencia (copresidido por el grupo de Seguridad alimentaria), y un grupo global aunó el trabajo de los dos grupos de trabajo.



Un vendedor de verduras en un zoco en Erbil, norte de Iraq | Erbil, Iraq | Foto n.º 36556

EL GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA LIDERA LOS ESFUERZOS GLOBALES Y ENTRE AGENCIAS PARA ESTABLECER Y MANTENER ESTÁNDARES Y POLÍTICAS, AUMENTAR LA CAPACIDAD DE RESPUESTA Y EL APOYO OPERATIVO.

El grupo temático mundial sobre la Recuperación temprana ha asegurado una buena integración de la recuperación temprana en las orientaciones revisadas del CPO, incluyendo el ciclo del programa humanitario y la coordinación de grupos.

La estructura del grupo global incluye una celda de apoyo con personal de respuesta ante crisis del PNUD, respaldado también por comisionados del Consejo danés de refugiados y la Agencia sueca de Contingencias Civiles (MSB) y parcialmente financiada por ECHO.

El grupo de asesoramiento estratégico (SAG) es el principal órgano asesor del grupo²⁴. Además del trabajo en política y orientación global, el SAG también ofrece apoyo a nivel de países, tanto de forma remota como mediante el despliegue de misiones técnicas, incluyendo actuaciones a medio plazo con un listado de ayudas en el país interinstitucional en relación con la recuperación temprana. El listado incluye a asesores sobre recuperación temprana (ERA), coordinadores de grupos (CC) y oficiales de gestión de la información (IM).

En 2014-2015 se invirtió en el fomento de capacidades al formar a 135 asesores sobre recuperación temprana y coordinadores de grupos (52 mujeres y 83 hombres). El PNUD ha desplegado a otros expertos, con la ayuda de equipos de despliegue de colaboradores como los equipos de Gestión de escombros y residuos en desastres y los equipos de Reducción de riesgos y recuperación ante desastres.

El GCER ayudó en la integración e incorporación del enfoque sobre recuperación temprana a nivel de país mediante la prestación de ayuda estratégica y coordinación a los CH, coordinadores residentes (CR), HCT y CLA.

EN 2014

- Se desplegaron 19 ERA, 11 CC y 10 IMO en 19 países²⁵;
- Se pusieron en marcha misiones de ayuda del GCER en 9 países²⁶.
- Se celebraron talleres con múltiples participantes (con una nota: Columbia, República Democrática del Congo, Jordania, Birmania, territorios ocupados de Níger, Sudán, Yemen, Bangladesh, Chad, Nepal, Níger)
- Se entregó a múltiples países una guía técnica y datos sustantivos para la estrategia de los HCT y documentos de políticas sobre soluciones duraderas al desplazamiento²⁷;
- A muchos países se les entregó una nota orientativa técnica y datos sustantivos para los HCT sobre otros documentos estratégicos clave y sobre evaluaciones de necesidades.

LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y LA NOCIÓN DE «PROVEEDOR DE ÚLTIMO RECURSO»

La reforma humanitaria del CPO de 2005 exigió a las agencias líderes de grupos que se ocuparan de faltas críticas en ausencia de otros actores capacitados o dispuestos. En el caso de la recuperación temprana, el grupo temático mundial recurre al despliegue de asesores sobre recuperación temprana en contextos en los que los HCT no tienen suficiente capacidad. Un ejemplo concreto puede verse en la respuesta al tifón Haiyan en Filipinas, donde el PNUD asignó inicialmente 5 M de USD a la retirada de escombros en Tacloban en los primeros días de respuesta, con el fin de facilitar el acceso y permitir que llegara el resto de la ayuda humanitaria. Esto se hizo antes de contar con financiación de donantes.

²⁴ Miembros permanentes del SAG: PNUD (presidente), OCAH y miembros no permanentes actuales del SAG: ACTIONAID, FAO, OIM, MSB, UNICEF, PMA; términos de referencia en el Anexo.

²⁵ Burundi, Camerún, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Guinea, Iraq, Jordania, Liberia, Libia, Malawi, Birmania, Nepal, Nigeria, Territorios Palestinos Ocupados, Sierra Leona, Sudán, Ucrania, Yemen.

²⁶ Por ejemplo, Jordania, Columbia, Yemen, República Democrática del Congo, Birmania, Níger, Territorios Palestinos Ocupados, Sudán, Ucrania.

²⁷ Por ejemplo, Mongolia (plan de contingencia), Filipinas, Birmania, Iraq, Serbia (PDNA).

SOLUCIONES DURADERAS PARA DESPLAZADOS

De acuerdo con la decisión de la Secretaría General de las Naciones Unidas de 2011, el GCER junto con el grupo mundial de Protección ayudan a los CH/CR a desarrollar soluciones duraderas para desplazados internos y refugiados que retornan. Con esta decisión, la Secretaría General llama a los grupos temáticos u otros mecanismos de coordinación a trabajar por soluciones a largo plazo. Eso exige a los actores humanitarios, a los que trabajan por los derechos humanos, por el desarrollo y por la paz trabajar juntos para poner en marcha una respuesta coherente y completa necesaria para ofrecer soluciones sostenibles a los desplazamientos.

A nivel de países: a) los coordinadores residentes/ coordinadores humanitarios, consultando con las autoridades nacionales, lideran el desarrollo de una estrategia para ofrecer soluciones duraderas a los desplazados, determinando el enfoque más adecuado; b) cuando esté presente y sea adecuado, el grupo de coordinación de grupos temáticos que trabaje en la recuperación temprana, junto con el grupo temático sobre Protección, ofrecerá apoyo técnico a los CR/CH y HCT; y c) el PNUD y ACNUR, como agencias responsables de los grupos temáticos mundiales para la recuperación temprana y la protección, ofrecerán la experiencia técnica necesaria a los CR utilizando los recursos existentes o fomentarán capacidades para ayudar a desarrollar una estrategia para conseguir soluciones duraderas.

A nivel mundial, el grupo temático mundial sobre la Recuperación temprana (GCER), en colaboración con el grupo mundial de Protección (GPC): a) respalda los mecanismos de coordinación para soluciones duraderas establecidas a nivel nacional; b) asegura que los asesores sobre Recuperación temprana desplegados para ayudar en las crisis nacionales tengan la experiencia necesaria en soluciones duraderas; c) desarrolla orientaciones para preparar estrategias de soluciones duraderas; y d) actúa como depositario de las estrategias y lecciones aprendidas, incluyendo los modelos más efectivos de coordinación en el país. Decisión de la Secretaría General, Comité de políticas (4 de octubre de 2011).

Las soluciones programadas para los desplazados incluyen programas sobre justicia, estado de derecho, medios de subsistencia, empleo juvenil, buen gobierno, y todas son intervenciones programadas sobre Recuperación temprana, cuidadosamente coordinados con programas humanitarios para salvar vidas, allí donde es necesario. La planificación efectiva de soluciones para los desplazados conlleva la programación integrada y coordinada entre varios sectores para aumentar las capacidades nacionales y afrontar las causas del desplazamiento. A nivel crítico, las soluciones para

los desplazados incluyen mantenerles informados y ofrecerles canales para que tengan una voz como parte de la solución.

En línea con la decisión de la Secretaría General sobre los asesores de recuperación temprana, desplegados para ayudar a los CH en la integración de la recuperación temprana en la respuesta humanitaria, también pueden asesorar en relación con el desarrollo de estrategias para desplazados en entornos de emergencia²⁹.

El problema de las soluciones duraderas para los desplazados tiene relevancia más allá de los propios desplazados y refugiados, al aplicarse a todas las comunidades afectadas por el desplazamiento (comunidades de acogida, comunidades en zonas de retorno y reasentamiento). Por ello, las soluciones duraderas requieren que se asuma un enfoque de recuperación temprana frente a las soluciones de programación para desplazados internos y los refugiados que retornen (real o potencialmente) durante la respuesta humanitaria.

SOLUCIONES DURADERAS Y RESISTENCIA

La recuperación temprana contribuye a prevenir futuras crisis o a mitigar sus efectos junto con otros mecanismos para la reducción de riesgos y respalda soluciones duraderas al establecer/reforzar la base sobre la que se produce el desarrollo nacional tras la crisis.

La noción de resistencia hace referencia a la capacidad de una persona física, una familia, una comunidad, un país o una región para prevenir, resistir, adaptarse, recuperarse con rapidez y resurgir mejor, con más fuerza y más seguridad tras una crisis e impactos traumáticos, de forma que se mejoren las perspectivas a largo plazo del desarrollo sostenible.

En un contexto humanitario, las comunidades y familias son resistentes cuando pueden satisfacer sus necesidades básicas de manera sostenible y sin confiar en la ayuda externa.

Para aumentar la resistencia es necesario que la respuesta de emergencia ataque las causas además de atender las necesidades inmediatas. Al ser intervenciones a corto plazo que tienen un impacto a largo plazo al permitir una mejor reconstrucción, las actividades de recuperación temprana contribuyen a estimular la resistencia de las comunidades y personas que se han visto afectadas y golpeadas por un conflicto o desastre. La recuperación temprana permite

²⁹ Un grupo de trabajo técnico del GCER está preparando actualmente unas orientaciones para desarrollar estas estrategias para desplazados en colaboración con el grupo mundial de Protección, el PNUD y ACNUR, que estará terminado a finales de 2015.

conseguir un mejor uso de la financiación al ofrecer un mayor retorno de la inversión con el tiempo que si simplemente se satisfacen las necesidades inmediatas. Asegura que las familias y comunidades asistidas durante una crisis puedan afrontar una nueva crisis, como mínimo con la misma capacidad.

Al haber participado de facto en emergencias que se han prolongado durante décadas, los actores humanitarios son responsables de planificar a largo plazo ayudando a reforzar los sistemas resistentes y a evitar nuevas recaídas en crisis.

La recuperación temprana es una parte esencial del rompecabezas de la resistencia global que incluye: mecanismos globales, regionales y nacionales, acciones de desarrollo, acciones gubernamentales, acciones de comunidades locales y personas físicas. Los enfoques e intervenciones sobre la recuperación temprana son la base para reforzar la resistencia durante la respuesta humanitaria.

LOS ACTORES HUMANITARIOS DEBEN TENER EN CUENTA LAS SIGUIENTES CONSIDERACIONES AL DISEÑAR SUS ACCIONES:

Consideraciones relevantes a tener en cuenta:

- La resistencia la construyen los gobiernos y las personas antes, durante y después de las crisis.
- La resistencia no es una actividad en sí misma sino el resultado de un proceso. Los actores humanitarios no aportan resistencia sino que ayudan a los gobiernos y a

las poblaciones a reforzar su resistencia, principalmente durante la crisis. Los actores de desarrollo les ayudan, especialmente antes y después de la crisis.

- Debe esperarse que los programas de fortalecimiento de la resistencia genéricos tengan resultados. Los programas serán específicos según su contexto y según los tipos de vulnerabilidades que ataquen.
- El cambio de la vulnerabilidad estructural normalmente lleva tiempo: buscar resultados inmediatos y no realistas puede llevar a la decepción y a renunciar a la resistencia.
- La resistencia es más que poseer activos materiales y depende de una interacción de diversos factores.
- Los actores de desarrollo deben centrarse en construir o volver a construir instituciones. Los actores humanitarios deben centrarse en aquellos que están fuera o que no están bien atendidos por los sistemas e iniciativas existentes. Los actores humanitarios deben centrar sus acciones en las comunidades y las personas.
- Dado que el concepto de resistencia está vinculado con las nociones de Género y Responsabilidad con las poblaciones afectadas, deben integrarse en la acción humanitaria de forma similar.
- Las acciones para reforzar la resistencia no deben detenerse en las fronteras: las organizaciones regionales deben desarrollar iniciativas transfronterizas y promover la integración regional.



Un comerciante del mercado de Waterside en Monrovia, Liberia. Foto: Carly Learson, PNUD (20 de noviembre de 2014)

TRANSICIÓN DEL GRUPO:

Estrategia de salida del grupo/transición: El enfoque del grupo, como mecanismo de coordinación estándar para responder a emergencias humanitarias naturales y complejas de gran escala que requieren una respuesta de varios sectores, nunca se diseñó como un mecanismo adecuado para coordinar la recuperación y el desarrollo a largo plazo. A medida que la zona afectada vaya superando la emergencia, los grupos temáticos deben comenzar a salir o a transicionar a estructuras que resulten más adecuadas para la fase de evolución del contexto.

« EL ÉXITO DE UN ENFOQUE DE RECUPERACIÓN TEMPRANA REQUIERE UN GIRO PRECOZ EN LA RESPUESTA INTERNACIONAL PARA PASAR A UNA RESPUESTA DIRIGIDA Y GESTIONADA POR LAS AUTORIDADES NACIONALES Y QUE SE ALINEE CON LAS POLÍTICAS NACIONALES. TODOS LOS GRUPOS TEMÁTICOS DEBEN ESTAR LISTOS PARA HACER ESTO DE MANERA INTENCIONADA Y SISTEMÁTICA SIEMPRE QUE SEA POSIBLE ».

–Conclusión, Informe a los directores del CPO

La planificación y ejecución de una transición tranquila entre grupos temáticos internacionales y mecanismos de coordinación nacionales es un elemento importante de la recuperación temprana que debe reflejarse en el PRP y con más detalle en el SRP/ HRP³⁰. En las primeras fases de la respuesta deben desarrollarse estrategias de salida, identificando qué condiciones deben satisfacerse para poner fin a la emergencia o comenzar a transicionar a actividades de desarrollo normales, pasando el liderazgo y las responsabilidades de las CLA al gobierno u otro mecanismo de coordinación de la crisis. La estrategia de salida deberá revisarse al valorar las necesidades o el HRP y ajustarse según los cambios en las condiciones para que siga siendo actual.

Puede ser difícil realizar una transición exitosa de los mecanismos de coordinación de la ayuda humanitaria a la dirección nacional, con el cambio asociado en la prioridad que se daba al principio a salvar vidas para que ahora se dé a la recuperación y al desarrollo a largo plazo. El modo en que la ONU, junto con el gobierno y otros actores, gestione este proceso puede tener repercusiones importantes en el éxito a largo plazo de los enfoques centrados en el desarrollo.

Además de compartir el liderazgo de los grupos con las contrapartes nacionales y del desarrollo continuado de las capacidades para preparar a las contrapartes nacionales a coger el relevo, para alinear los enfoques de recuperación con los objetivos de desarrollo nacionales hay que establecer fuertes vínculos entre los órganos de coordinación de la ayuda humanitaria y el desarrollo y concienciar sobre los objetivos de desarrollo que figuren en los Planes de Desarrollo Nacionales y otras estrategias de desarrollo (Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, MANUD, estrategias para los países del Banco Mundial).

Construir relaciones entre actores humanitarios y actores de desarrollo ofrece oportunidades para ajustar las estrategias/ planes de desarrollo según la respuesta a la crisis para reflejar una situación que posiblemente haya cambiado, capacidades u otras prioridades de desarrollo clave que la crisis y la respuesta han destacado o producido. Las necesidades de recuperación deben incorporarse directamente en los planes de desarrollo³¹. En ocasiones poco frecuentes hará falta una estrategia de recuperación independiente. En esos casos, las estrategias de recuperación deben apropiarse a nivel nacional.

LA TRANSICIÓN TRAS LA CRISIS SE CARACTERIZA POR:

- un proceso a largo plazo que refleje el fomento de la paz según el contexto y la construcción del estado además de la necesidad de una reconstrucción mejor después de una crisis provocada por un desastre natural;
- un proceso no lineal que presente una paradoja entre la necesidad de ofrecer resultados rápidos en temas de paz y actividades que salven vidas a la vez que respalden el desarrollo de estructuras estatales sostenibles. El proceso cíclico de algunos desastres naturales (repentinos o de lenta aparición) pueden reflejar estos procesos no lineales;
- Un espacio compartido entre actores humanitarios y de desarrollo (y, a menudo, de mantenimiento de la paz/ seguridad), dado que los países podrían tener que hacer frente a esfuerzos humanitarios, de desarrollo/inversión a largo plazo y de mantenimiento de la paz de manera simultánea;

- Retos concretos en términos de inseguridad y déficit de capacidad; Mayor coordinación para evitar la fragmentación de enfoques e instrumentos.

Adoptar una perspectiva de recuperación temprana contribuye a una programación de transición con el objetivo común de contar con una visión a largo plazo, trabajando en límites humanitarios y de desarrollo y construyendo una base más estable para el desarrollo a largo plazo.

PREPARACIÓN

Hay dos grandes iniciativas entre agencias en el campo de la preparación en las que participa la recuperación temprana.

El **Marco común para la preparación** (el Marco común) es una iniciativa conjunta del CPO, la Estrategia Internacional para la Recuperación ante Desastres (ISDR) y el Grupo de desarrollo de las Naciones Unidas. Respalda el desarrollo de la capacidad de preparación usando un enfoque a nivel de país sistemático que evalúa colectivamente la capacidad y la necesidad, utiliza esta evaluación para desarrollar de manera conjunta planes y programas y ejecuta de manera coherente estos programas y planes para reforzar la preparación. La preparación se encuentra dentro de un contexto global de gestión de riesgos de desastre, dirigido a nivel nacional, que incluye medidas de prevención, mitigación, preparación, respuesta y recuperación. Además de los esfuerzos de desarrollo nacionales, bilaterales e internacionales, las entidades con capacidades humanitarias operativas significativas y con experiencia se ven cada vez más obligadas a ayudar a mejorar la preparación. Este esfuerzo requiere coherencia y coordinación y un uso óptimo de los escasos recursos.

En la mayoría de emergencias, la ayuda externa puede tardar en llegar días e incluso semanas. Por lo tanto, es vital que exista un plan que esté basado en la capacidad disponible a nivel nacional para gestionar la fase inicial de una emergencia. Para ello, el equipo del CPO dedicado a la Preparación y la resistencia ha desarrollado el enfoque de **Preparación para la respuesta ante emergencias (ERP)** con el fin de ayudar al sistema humanitario internacional a aplicar un enfoque proactivo en la preparación para las emergencias. El ERP sustituye a las «Directrices interinstitucionales sobre la planificación para imprevistos en casos de asistencia humanitaria» elaboradas en 2001 y actualizadas en 2007.

El principal objetivo del enfoque ERP es optimizar la velocidad y el volumen de la asistencia crítica suministrada justo después de iniciarse una emergencia humanitaria.

La recuperación temprana es una oportunidad para integrar la gestión de riesgos de desastres y la reducción de riesgos en la programación de la recuperación justo después de una crisis, en un momento en que esos temas suelen acaparar la importancia y existe el deseo político de trabajar en ellas.

«La capacidad de las organizaciones humanitarias para responder justo después de una emergencia humanitaria suele verse obstaculizada por diversos factores y eso requiere evaluar las necesidades, movilizar fondos, desplegar personal y establecer vías de suministro para poder facilitar soluciones a escala. Esto puede resultar en una falta inicial en la asistencia humanitaria. Al ofrecer ayuda humanitaria a tiempo y tratar las necesidades críticas con rapidez, las comunidades se encuentran mejor situadas para centrarse en recuperarse rápidamente después del impacto inicial. Como consecuencia, las comunidades emergen más rápido de la crisis, una condición importante para conseguir la resistencia a largo plazo, especialmente en las comunidades que afrontan una crisis recurrente. [La preparación para la respuesta ante emergencias] se ha diseñado dar prioridad operativa a la forma en que los actores humanitarios se preparan para responder a las necesidades de las personas afectadas por los peligros naturales y los conflictos, incluyendo la consideración de necesidades específicas de la población vulnerable, como las mujeres y los niños. La experiencia confirma que una respuesta humanitaria efectiva al inicio de una crisis se ve muy influenciada por el grado de preparación y planificación de las agencias/organizaciones que responden, y de las capacidades y recursos a su disposición.»³²

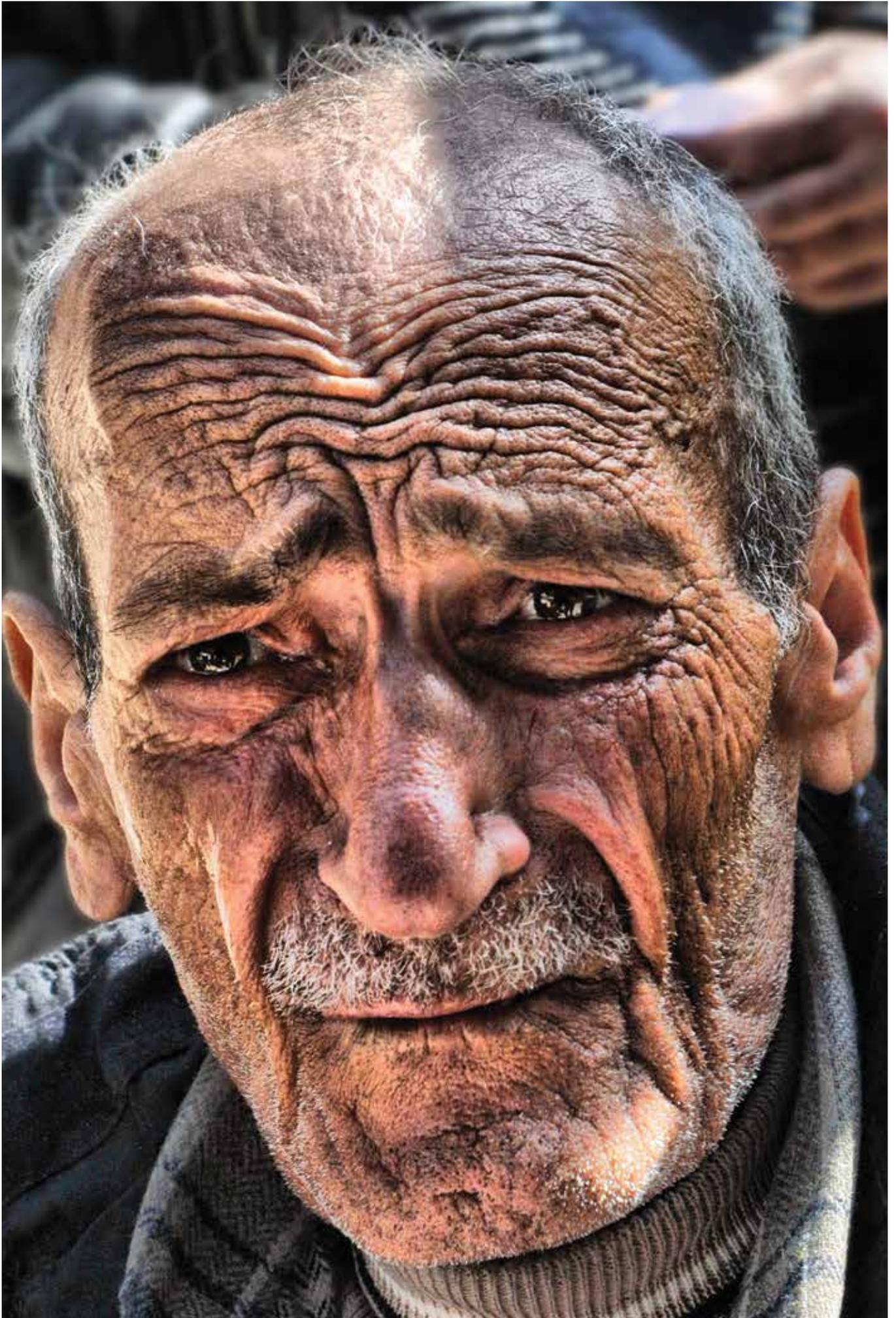
³⁰ «Cuando sea factible, los grupos temáticos compartirán el liderazgo con los actores nacionales y trabajarán con las contrapartes nacionales para aumentar su capacidad de asumir funciones de coordinación en la preparación humanitaria y en la respuesta, así como en la recuperación y el desarrollo». (Módulo de referencia para la coordinación de grupos a nivel de países, 2015)

³¹ Por ejemplo, planes de desarrollo de los países así como documentos de programas de los países, marcos de asistencia al desarrollo de las Naciones Unidas, estrategias de asistencia a los países del Banco Mundial.

³² Módulo de orientación del CPO para la puesta en marcha de una preparación para la respuesta ante emergencias.

Una preparación inadecuada es algo que está reconocido como un factor importante a la hora de aumentar la gravedad de la necesidad humanitaria y, por lo tanto, aumenta el gasto de la respuesta de emergencia. Al incrementarse el número de situaciones de emergencia graves en los últimos años, y teniendo en cuenta las previsiones actuales que indican que las emergencias humanitarias se incrementarán en escala en el futuro, existe una necesidad urgente de tener una mejor preparación como parte de una respuesta humanitaria efectiva. La recuperación temprana parte de una mejor preparación y además contribuye a ella:

- Un mayor énfasis en la preparación supone un imperativo inmediato para los actores de desarrollo (que lideran la preparación) y los actores humanitarios (que lideran la respuesta de emergencia) para comunicarse y trabajar juntos;
- La preparación conlleva actividades a largo plazo (creando sistemas nacionales para la preparación y respuesta ante emergencias) y a corto plazo (planificación de respuesta ante emergencias/contingencias/escenarios por parte de las organizaciones no gubernamentales internacionales y los actores nacionales a todos los niveles). Ambos respaldan el énfasis de la recuperación temprana en construir a partir de las capacidades de los sistemas locales y en reforzarlas;
- Una preparación efectiva también puede servir de base para la planificación de la recuperación temprana al ofrecer información sobre los activos nacionales existentes y sus grados de sofisticación, identificando aquellos que pueden ofrecer coordinación/liderazgo o respuesta de emergencia y sobre cuáles deben establecerse;
- En cambio, si la recuperación temprana se integra bien a través de una respuesta de emergencia, los niveles de preparación (de las actividades a largo y corto plazo arriba indicadas) serán más sólidos cuando los actores de desarrollo vuelvan a tomar el mando para ayudar a los actores nacionales, gracias al conocimiento y otras capacidades conseguidas con el compromiso sistemático de los actores nacionales en la respuesta.



Crédito de la fotografía: Concurso de fotografía de resistencia de PNUD/SRF

LA RECUPERACIÓN TEMPRANA ES UN PLANTEAMIENTO INTEGRADO, INCLUSIVO Y COORDINADO PARA CONVERTIR GRADUALMENTE LOS DIVIDENDOS DE LA ACCIÓN HUMANITARIA EN UNA RECUPERACIÓN SOSTENIBLE ANTE

la crisis, en un aumento de la resistencia, en oportunidades de desarrollo y en una estructuración del cambio social. Así, el enfoque presenta oportunidades importantes para tratar las discriminaciones estructurales que afectan a la población, por género, edad y otras características de diversidad.

Estas discriminaciones son factores subyacentes importantes de las crisis. El GCER reconoce que estos problemas deben tenerse en cuenta para reducir la vulnerabilidad, aumentar la resistencia y mejorar la calidad y efectividad de la respuesta.

El GCER adopta un enfoque centrado en las personas en la acción humanitaria, aunando los determinantes universales de la edad y el género y otras características de diversidad específicas. La diversidad incluye discapacidades, VIH/Sida, salud mental y temas psicosociales y, dependiendo del contexto, el estatus socioeconómico, la religión, la nacionalidad y los orígenes étnicos.

La acción humanitaria centrada en las personas reconoce que el género, la edad y otras características diversificadoras tienen un impacto importante en la forma en que afrontan las emergencias y acceden a la asistencia. Mediante una participación profunda de las poblaciones afectadas y una consideración de sus características combinadas en todas las fases de las acciones humanitarias, un enfoque centrado en las personas asegura que las experiencias de las personas en las emergencias sirvan de información para todas las fases del diseño y la ejecución de los programas.

Por último, al situar las necesidades de las personas en el centro de la programación humanitaria, el enfoque contribuye a un análisis más preciso y matizado de las necesidades, faltas y prioridades, permitiendo que el grupo de recuperación temprana y los demás sectores ofrezcan una programación más eficiente, efectiva y basada en evidencias, en línea con los objetivos humanitarios.

El GCER respalda el análisis y la consideración por parte de todos los actores humanitarios de las distintas necesidades y capacidades de asistencia y protección de las personas, ayudando a que los que asisten tengan en cuenta la imagen global del entorno sociocultural y cómo esto influye en las distintas experiencias de las personas en la crisis, en su capacidad para recuperarse y para disfrutar de sus derechos.

Además asegura que sus acciones programadas se basen en un buen entendimiento de las diversas necesidades y capacidades.

Una prioridad clave de los grupos de campo que gestionan temas de recuperación temprana específicos es abordar las desigualdades de género. En todo el mundo son una barrera importante para la recuperación y el desarrollo. Pero los problemas de género suelen no ser tenidos en cuenta durante las emergencias y tampoco se les da prioridad cuando comienza la recuperación. La no inclusión de las perspectivas de género al comenzar los procesos de toma de decisiones puede afectar a largo plazo a las mujeres, los hombres, los niños y las niñas, especialmente en el contexto de las estructuras, políticas y prácticas de gobierno que pueden reforzar las desigualdades socioeconómicas existentes entre hombres y mujeres. Por eso la programación de la igualdad de género es básica para la recuperación temprana, tanto para influir en los HPC en su ayuda en la integración de la recuperación temprana en los otros sectores y en sus propios programas.

Para asegurar que los esfuerzos destinados a la recuperación temprana tienen en cuenta las distintas necesidades de mujeres, niñas, hombres y niños y para promover la igualdad de género, debe prestarse especial atención a lo siguiente:

1. Asegurar que los hombres, las mujeres, los niños y las niñas PARTICIPAN del mismo modo en todos los pasos del diseño, ejecución y monitorización de los programas; consultar a las mujeres y las niñas aparte de los hombres y los niños.
2. DISEÑAR servicios para satisfacer las necesidades de mujeres, hombres, niños y niñas del mismo modo, asegurando que el mismo número de hombres y de mujeres participen y se beneficien de las iniciativas, como las de protección social, dinero por trabajo y medios de subsistencia sostenibles. Preparación para la acción en casos de emergencia
3. A partir del análisis de género, asegurar que las mujeres, hombres, niños y niñas sean ATENDIDOS con acciones específicas cuando corresponda, por ejemplo, creando una iniciativa de microcréditos para mujeres.
4. ANALIZAR el impacto de la crisis en las mujeres, hombres, niños y niñas, incluyendo la división por sexos en el trabajo y las necesidades y capacidades de hombres y mujeres.
5. Asegurar que los programas de FORMACIÓN vocacional y de educación no formal sean accesibles y traten sobre las necesidades de las mujeres, los hombres y los adolescentes hombres y mujeres del mismo modo.

EN ABRIL DE 2011, LOS DIRECTORES DEL CPO ACORDARON INTEGRAR LA RESPONSABILIDAD CON LAS POBLACIONES AFECTADAS³³ EN LAS DECLARACIONES DE PROPÓSITOS DE SUS AGENCIAS INDIVIDUALES

además de en sus políticas con el fin de reforzar la responsabilidad colectiva en el sistema humanitario.

Los 5 compromisos de la responsabilidad con las poblaciones afectadas (AAP) son: liderazgo/gobierno, transparencia, observaciones y comentarios, participación, diseño, monitorización y evaluación.

No puede haber un enfoque de recuperación temprana sin AAP. Uno de los aspectos centrales de la recuperación temprana es un enfoque centrado en las poblaciones afectadas: participación activa, compromiso y adopción por parte de las comunidades afectadas, a nivel individual y colectivo. La recuperación temprana consiste en

comprometer a las personas, no como beneficiarios o víctimas, sino como actores, participantes y agentes de cambio.

La responsabilidad no es un tema distinto, se integra en el enfoque de recuperación temprana de la respuesta humanitaria.

El incremento de los desastres en todo el mundo así como el alcance de los conflictos que suponen una amenaza para el desarrollo sostenible, ha reforzado la necesidad de un enfoque de sostenibilidad y sensible con la AAP. Si se ejecuta debidamente, la responsabilidad sobre la recuperación temprana puede contribuir a establecer una

³³El subgrupo dedicado a AAP desarrolló una propuesta de mecanismos interinstitucionales para conseguir una mejor participación, comunicación de información, y gestión de comentarios y reclamaciones: el Marco operativo sobre AAP busca destacar algunas de las actividades e indicadores de la responsabilidad de base que deben estar presentes en cada fase del ciclo del proyecto.



Vanuatu: dos semanas después del ciclón Pam, las mujeres de la isla de Port Narvin, Erramango, muestran su interés en participar en un plan de empleo de emergencia. Foto: Silke von Brockhausen/PNUD

situación, evitando un posterior deterioro de la capacidad nacional, y la reducción de la fase humanitaria. Cuando una crisis golpea, la responsabilidad de las personas afectadas (AAP) en la recuperación temprana asegura que la respuesta humanitaria esté arraigada en las comunidades. Permite a las poblaciones afectadas desempeñar un papel más activo en los procesos de toma de decisiones que les afectan, uno de los cinco compromisos de los directores del CPO respaldados para mejorar la AAP.

A nivel de campo, los grupos temáticos demuestran su compromiso con la AAP integrando mecanismos de responsabilidad y de comentarios en las estrategias de los países, en las propuestas de programas, monitorización y evaluaciones, contrataciones, orientación del personal, formación y gestión del rendimiento, acuerdos de sociedad e informes. La responsabilidad en la recuperación temprana crea un espacio para que las poblaciones afectadas formen parte del proceso humanitario, asuman su responsabilidad con la autorrecuperación, mecanismos de comentarios e influyendo en la toma de decisiones. A la luz del aumento de la atención global y de algunos éxitos a la hora de construir una cultura de la responsabilidad, la AAP debe recibir mayor atención en grupos temáticos mundiales y de campo³⁴.

EN MEDIO DE UNA CRISIS, HAY UNA PERCEPCIÓN COMÚN DE QUE LOS RECURSOS NATURALES Y EL MEDIO AMBIENTE REPRESENTAN UN PROBLEMA TRIVIAL O MENOS IMPORTANTE QUE LAS NECESIDADES HUMANITARIAS INMEDIATAS.

Dado que los beneficios prácticos de integrar políticas y prácticas sostenibles con el medio ambiente no las entienden suficientes actores sobre el terreno y hay muy poca capacidad humana del problema en las situaciones de crisis, este mito suele no discutirse. Pese a que los recursos naturales suelen ser el punto de partida para la reconstrucción económica y social y teniendo en cuenta que la recuperación del medio ambiente es vital para asegurar el desarrollo sostenible a largo plazo, la marginalización del medio ambiente está muy extendida.

Los desastres y los conflictos, así como las operaciones de asistencia y recuperación, afectan al medio ambiente de diversas formas que amenazan la vida humana, la salud, los medios de subsistencia y la seguridad.

Los recursos naturales suelen ser necesarios para satisfacer las necesidades de ayuda inmediatas de las poblaciones afectadas tras un desastre o conflicto. Desgraciadamente esto suele conseguirse mediante una extracción intensiva y rápida de los escasos recursos locales, creando nuevas fuentes de riesgos y vulnerabilidades.

Por ejemplo, en Afganistán, la energía y las necesidades de construcción de las poblaciones afectadas por el conflicto han devastado el otrora gran comercio del pistacho que solía suponer una inversión medioambiental a largo plazo para la población.

Del mismo modo, entre 1994 y 1996, se usaron 36 millones de árboles del Parque Nacional de Virunga de la República Democrática del Congo para atender a las necesidades de cocina y alojamiento de los refugiados de Ruanda, lo que supuso un coste importante para el medio ambiente natural y para los esfuerzos futuros de desarrollo sostenible.

Los cambios de desplazados se construyen por una necesidad a corto plazo, sin embargo, en la práctica suelen usarse durante muchos años. Si no se gestiona bien, la competencia por los escasos recursos alrededor de esos campamentos, como el agua, la madera y la tierra, puede generar creadores de conflictos que perjudiquen los esfuerzos de reconstrucción de paz a largo plazo.

En los estados de Darfur, al oeste de Sudán, por ejemplo, los pozos se han quedado secos en algunos campamentos y el conflicto entre los residentes locales y los habitantes del campamento que buscan madera es algo habitual, así como la deforestación a gran escala.

El fallo a la hora de hacer frente a estos riesgos puede socavar el proceso de ayuda, provocando una pérdida adicional de vidas, desplazamientos, dependencia en la ayuda y una mayor vulnerabilidad. Los gestores de desastres y los trabajadores humanitarios, guiados por los principios de recuperación temprana, deben actuar para evitar esto.

³⁴ Equipo de AAP/PSEA del CPO, 2 de junio de 2014



Vanuatu: la gestión de residuos en el islote capital de Tuvalu es una lucha constante por la falta de espacio y de un separador de residuos moderno. Foto: Silke von Brockhausen/PNUD

LAS INTERVENCIONES DE RECUPERACIÓN TEMPRANA BUSCAN AYUDAR A IDENTIFICAR LOS EFECTOS DIRECTOS E INDIRECTOS ASOCIADOS CON LAS SIGUIENTES CUATRO ÁREAS DE RIESGO:

1. **Vida:** La liberación de materiales peligrosos en el medio ambiente, como productos químicos industriales, amianto e hidrocarburos, supone una amenaza para la vida humana. Como consecuencia puede provocarse una contaminación importante del aire, el suelo y los recursos hídricos y eso puede provocar graves enfermedades o incluso la muerte. Identificar estos tipos de riesgos para el medio ambiente es una prioridad crítica para proteger las vidas de los residentes locales y de los actores humanitarios.
2. **Salud:** Las amenazas a la salud humana son también provocadas por la liberación de sustancias peligrosas y residuos en el medio ambiente. Aunque la exposición a corto plazo puede no ser letal, a largo plazo sí puede amenazar la vida humana. Identificar los riesgos para el medio ambiente en la salud es una prioridad en los primeros días posteriores a una emergencia.
3. **Medios de subsistencia:** Las amenazas a los medios de vida humanos son provocadas por los daños a los

recursos naturales y los ecosistemas como los bosques, los prados, los suelos, los pantanos y los arrecifes de coral. La repentina pérdida de bienes y servicios ambientales suele implicar una pérdida inmediata de medios de subsistencia y una posterior necesidad de ayuda humanitaria. A menudo los miembros pobres y vulnerables de las comunidades son los que se ven más afectados. Identificar cómo afectan los impactos en el medio ambiente a los medios de subsistencia humanos es una prioridad durante la fase de recuperación temprana.

4. **Seguridad:** Las amenazas a la seguridad humana se producen cuando se dañan los recursos naturales críticos o los servicios al ecosistema. En algunos casos, este daño aumenta la vulnerabilidad a los peligros naturales como la destrucción de los manglares de costa y, en situaciones de desplazamiento masivo, la comunidad humanitaria suele no aprovechar la oportunidad de reducir al mínimo el efecto en el medio ambiente de los asentamientos de refugiados y desplazados internos.

CADA VEZ HAY MÁS LLAMAMIENTOS A QUE LA RESPUESTA HUMANITARIA SE BASE EN EVIDENCIAS, ESTÉ MÁS INTEGRADA Y SEA MÁS RESPONSABLE.

Una gestión de calidad de la información puede contribuir a estos enfoques. Además, un uso efectivo de los productos y herramientas de comunicación y de conocimiento (informes de situación, informes sectoriales, correspondencia con donantes) puede asegurar que la recuperación temprana sea una prioridad de las personas que toman las decisiones en las agencias y en los donantes durante toda la respuesta. Para la recuperación temprana, la gestión de la información es, por lo tanto, una prioridad para una coordinación efectiva de la recuperación temprana y la programación en todas las fases de la respuesta.

«UNA RECOGIDA, ANÁLISIS Y COMUNICACIÓN DE LOS DATOS EFECTIVA Y SISTEMÁTICA PUEDE DEMOSTRAR MEJOR EL VALOR AÑADIDO DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA, TANTO PARA LA RESPUESTA PER SE COMO PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS A LARGO PLAZO PARA UNA MAYOR RESISTENCIA (INCLUYENDO PREPARACIÓN), SOLUCIONES DURADERAS Y TRANSICIONES EFECTIVAS».

Las evidencias recabadas de fuentes primarias o secundarias que se analizan, usan y comunican con efectividad pueden:

- demostrar la necesidad de intervenciones de recuperación temprana específicas y evaluar la capacidad que ya existe;
- enlazar la información de los gobiernos, de desarrollo y humanitaria para ofrecer criterios de medición básicos con los que medir los progresos en recuperación temprana;
- informar la toma de decisiones para ver si debe crearse un grupo independiente para actividades de recuperación

temprana específicas o si se pueden solucionarse con los mecanismos de coordinación existentes;

- informar al ciclo del programa humanitario, la planificación estratégica, la defensa y la movilización de recursos,
- asegurar que las intervenciones sigan siendo relevantes y se implementen de la manera más efectiva para mujeres, niñas, niños y hombres;
- demostrar el impacto y el valor añadido de la recuperación temprana en toda la respuesta humanitaria;
- demostrar la contribución de las intervenciones específicas a la construcción de resistencia.

La recuperación temprana puede ser un tema clave entre sistemas humanitarios y de desarrollo, conocimiento y datos fundamentales. Construir estos vínculos puede permitir conseguir un legado sostenible, dado que la gestión de la información en la respuesta de emergencia puede ofrecer oportunidades para actualizar o activar sistemas de información nacional efectivos. A nivel nacional y de distritos, una buena gestión de la información puede: introducir buenas prácticas de protección de datos que garanticen los derechos y seguridad de las personas y poblaciones; promocionar el uso de datos disgregados por sexo y edad para asegurar la comprensión de las distintas necesidades y capacidades de mujeres, niñas, niños y hombres; y promover una recogida de datos más exhaustiva que lleve a la monitorización y evaluación rigurosa de los progresos con las prácticas.

Idealmente, la activación de una emergencia L-3 exige la puesta en marcha inmediata de un equipo de recuperación temprana formado por un ERA, un coordinador de grupos (cuando se haya activado) y un oficial de gestión de la información (IMO) como parte integral del mecanismo de respuesta rápida entre agencias (IARRM). Un IMO dedicado ayudará al coordinador del grupo, especialmente, aunque sin limitación, a preparar un mapa sobre la recuperación temprana, a analizar los datos derivados de las evaluaciones de necesidades y de las respuestas y a preparar análisis de datos para los informes, como la información general sobre las necesidades humanitarias (HNO) o el informe de monitorización periódico (PMR). Un IMO, en colaboración con un ERA, sería un activo que produce material de conocimiento que representa cómo está integrando, en líneas generales, la respuesta humanitaria el enfoque de la recuperación temprana.

Contar con un IMO con capacidad de análisis también puede reducir la carga en el personal desbordado al ayudar a priorizar el trabajo; reducir las ineficiencias fomentando personalmente la puesta en común de información entre agencias e integrar completamente la recuperación temprana en los grupos de trabajo de IM, los mecanismos de OCAH y las plataformas de información y defensa. Los responsables de información con experiencia pueden ayudar a demostrar el impacto de las intervenciones de recuperación temprana, asesorando sobre monitorización, análisis y evaluaciones basadas en indicadores.

Los gestores de información pueden ayudar también a incorporar los indicadores de recuperación temprana en otros grupos temáticos. Esto permitirá analizar la contribución de la acción de recuperación temprana en toda la respuesta y la medición del valor añadido de la recuperación temprana en todos los sectores. Por ejemplo, los datos sobre la aportación

realizada al rápido restablecimiento de los medios de subsistencia y de los servicios sociales tras surgir una crisis pueden ofrecer evidencias de peso sobre su aportación al inicio de la recuperación.

En todas las respuestas, cada vez es más crítico contar con información fiable. Por lo tanto, deben tratarse los retos para una gestión de la información sólida.

Crédito de la fotografía: Concurso de fotografía de resistencia de PNUD/SRF



CUATRO FACTORES DE HABILITACIÓN EMERGEN COMO FUNDAMENTALES PARA EL ÉXITO DE LA INTEGRACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA, EN TORNO A LOS CUALES SE HAN ELABORADO LAS RECOMENDACIONES GENERALES.

01 LIDERAZGO: DE LA RESPUESTA GLOBAL A NIVEL DE CH Y HCT, EN TORNO A Y DENTRO DE LOS GRUPOS TEMÁTICOS/SECTORES

- Articulación y priorización clara de la recuperación temprana en HRP
- Trabajar para reforzar las obligaciones y capacidades del gobierno afectado para proteger a su propia gente siempre que sea posible (CH, HCT coordinadores de grupos en los países).
- Trabajar en estrecha colaboración con las comunidades afectadas reconociendo sus capacidades y trabajar para reforzarlas junto con la respuesta humanitaria.

02 COORDINACIÓN: ESPECIALMENTE LLEGANDO MÁS ALLÁ DE LOS ACTORES HUMANITARIOS

- Establecer un compromiso más sistemático con los actores de desarrollo al comenzar la coordinación, por ejemplo, valorar una coordinación conjunta habitual en temas específicos, entre otros, la programación de redes para la seguridad social o reformas en terrenos y viviendas (HCT y coordinadores de grupos en los países).
- Considerar agrupaciones innovadoras para examinar opciones de soluciones duraderas en una crisis incluyendo para revisar las condiciones en el mercado con la implicación del sector privado (CH, HCT, coordinadores de grupos en los países, donantes).
- Una mayor consideración de la ubicación física de los centros de coordinación subnacionales para promover que se tengan en cuenta las necesidades de uniones en la recuperación temprana en la gestión y coordinación continua de la respuesta; incluyendo para asegurar la proximidad con las autoridades regionales o de distrito.

03 FINANCIACIÓN: ES NECESARIO QUE HAYA RECURSOS DISPONIBLES Y QUE SE PRIORICEN LAS NECESIDADES

- Encontrar formas de asegurar la coherencia entre el desarrollo y las vías de financiación humanitaria en las líneas de la estrategia de recuperación estratégica; eso significa, por ejemplo, la disponibilidad en línea más rápida de las vías de financiación del desarrollo (donantes).
- Hacer un mayor uso de los fondos comunes de los países para la recuperación temprana (CH, HCT y donantes).
- Asegurar que los ejercicios de priorización de los requisitos de financiación van más allá de simplemente señalar requisitos de salvamento de vidas inmediatos, para que sean más estratégicos a la hora de considerar también las dimensiones de la recuperación temprana.

04 FLEXIBILIDAD: PARA ADAPTAR LA PLANIFICACIÓN Y COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL CONFORME A CONTEXTOS QUE EVOLUCIONAN DINÁMICAMENTE

- Llevar a cabo una evaluación frecuente de la arquitectura de coordinación en un contexto en evolución; valorar enfoques innovadores para solucionar las faltas incluyendo la creación de grupos temáticos dedicados en materia de recuperación temprana (HCT).

PUEDEN ENCONTRARSE OTROS RECURSOS, INCLUYENDO EJEMPLOS DE ESTUDIOS DE CASOS Y NOTAS TÉCNICAS SOBRE LA INTEGRACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA EN LOS DISTINTOS SECTORES DESARROLLADOS POR COLABORADORES Y OTROS GRUPOS TEMÁTICOS MUNDIALES, EN LA WEB [HTTP://WWW.EARLYRECOVERY.GLOBAL](http://www.earlyrecovery.global)

1. <http://er.humanitarianresponse.info/>
2. El módulo de referencia para la coordinación de grupos: <https://www.humanitarianresponse.info/en/coordination/clusters/document/iasc-reference-module-cluster-coordination-country-level-0>
3. Para más información sobre la recuperación temprana de los otros grupos temáticos, consultar:
 - » **CCCM** - <http://www.globalccmcluster.org/>
 - » **Educación** - <http://educationcluster.net/>
 - » **Telecomunicaciones de emergencia** - <http://ictemergency.wfp.org/web/ictrepr/emergency-telecommunications-cluster>
 - » **Seguridad alimentaria** - <http://foodsecuritycluster.net/>
 - » **Salud** - http://www.who.int/hac/global_health_cluster/en/#
 - » **Logística** - <http://logcluster.org/>
 - » **Nutrición** - <http://nutritioncluster.net/>
 - » **Protección** - <http://www.globalprotectioncluster.org/>
 - » **Alojamiento** - www.sheltercluster.org/
 - » **Agua, saneamiento e higiene** - <http://washcluster.net/>
 - » **Para soluciones duraderas, consultar la decisión de la SG de 2011:** <http://siteresources.worldbank.org/EXTSOCIALDEVELOPMENT/Resources/244362-1265299949041/6766328-1265299960363/SG-Decision-Memo-Durable-Solutions.pdf>

ANEXO A LA NOTA ORIENTATIVA SOBRE
RECUPERACIÓN TEMPRANA ENTRE
GRUPOS

ÍNDICE

52 ANEXO 1:

Menú de enfoques y actividades de recuperación temprana indicativos

59 ANEXO 2:

Lista de comprobación de los principios de la recuperación temprana con la que evaluar si los planes y programas han tenido en cuenta el enfoque de la recuperación temprana

60 ANEXO 3:

Actores clave en la recuperación temprana

64 ANEXO 4:

Comparación de funciones: asesores sobre recuperación temprana, coordinadores de grupos, expertos en recuperación temprana

66 ANEXO 5:

Un enfoque por fases de la programación de la recuperación temprana y la movilización de recursos

70 ANEXO 6:

Listado de recursos en internet para una recuperación temprana

ANEXO 1

MENÚ DE ENFOQUES Y ACTIVIDADES DE RECUPERACIÓN TEMPRANA INDICATIVOS

INTEGRACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

EN TODOS LOS SECTORES:

- Trabajar juntos y con el correspondiente Ministerio (u otra contraparte nacional) en la medida de lo posible, para asegurar el diseño de todas las actividades de emergencia y su ejecución de forma que se contribuya a reconstruir las capacidades nacionales y se respalden los planes y estándares nacionales.
- Realizar un diagrama de los servicios y partes disponibles.
- Evitar crear sistemas paralelos.
- Identificar y comprometer las capacidades locales.
- Colaborar con otros actores para evitar la duplicación y la evaluación de la fatiga. Todas las intervenciones deben reflejar los resultados de las evaluaciones para asegurar que son adecuados para el contexto (relacionados con el conflicto o con el desastre, a nivel cultural, de género, de medio ambiente, etc.) y que se ejecutan de manera que se reduzcan las tensiones reales o posibles (o que al menos no aumentan) en las poblaciones afectadas.
- Asegurar que las poblaciones afectadas participan, están informados y cuentan con mecanismos de reparación (reclamaciones) en todos los aspectos del ciclo del programa (AAP)
- Asegurar que el personal local participa en todas las actividades de evaluación, planificación y respuesta.
- Asegurar que hay igualdad de oportunidades en la participación y formación de mujeres y hombres.
- En los sectores en los que hay grados establecidos a

nivel nacional de formación (por ejemplo, profesores, trabajadores sanitarios), el refuerzo de las capacidades debe alinearse con estos estándares y actuar conforme a los objetivos nacionales y no solo conforme a los de la agencia/colaborador de formación.

- En aquellas situaciones en las que el desplazamiento aumente la vulnerabilidad de las comunidades de acogida, ofrecer apoyo a ambas comunidades para reducir la posibilidad de tensiones a la vez que se mejoran los medios de subsistencia o los servicios sociales básicos de ambas comunidades.
- Promover las transferencias de efectivo, según sea necesario, para la respuesta a la crisis. Es más fácil distribuir efectivo y además capacita a las personas y familias que lo reciben y sostiene los mercados locales en los periodos de crisis. Cuando haya efectivo disponible para las mujeres, eso puede reducir las desigualdades de género (aunque debe observarse la sensibilidad cultural dado que el reparto de efectivo entre mujeres puede incrementar la violencia hacia ellas).
- Todas las intervenciones deben promocionar e implementarse conforme a los compromisos de responsabilidad con las poblaciones afectadas.

COORDINACIÓN Y GESTIÓN DE CAMPAMENTOS

- Asegurar que las estructuras de los campamentos y su diseño responden a prioridades culturalmente adecuadas identificadas en conversación con las poblaciones de los campamentos (tanto hombres como mujeres, para reflejar sus distintas prioridades).
- Trabajar en los campamentos con los líderes existentes en las comunidades (hombres y mujeres y las distintas etnias, religiones, etc. que conforman cada campamento).

EDUCACIÓN

Nota: Casi todas las intervenciones en materia de educación para emergencias están alineadas con los principios de recuperación temprana, dado que se da prioridad a la restauración de las oportunidades de educación para todas las edades y ambos sexos de niños y, en algunos casos, en mejorar las oportunidades para aquellos cuyos servicios previos estaban muy limitados.

- Incluir la comunicación para el desarrollo (C4D) como parte de la respuesta de educación, de forma que los retornados tengan más conocimiento de los servicios sociales a los que tienen derecho ahora. La escolarización de los niños es un motor importante del cambio dado que los niños pasan los mensajes a sus padres con más efectividad que otros medios.
- Trabajar con los actores de protección y psicosociales para asegurar la buena integración de estos elementos en la educación para el contexto.
- Asegurar el registro de las escuelas comunitarias en los sistemas nacionales y la formación de los profesores conforme a los estándares/plan de estudios del país.
- Proteger la documentación nacional de los niños que asisten a la escuela para asegurar que puedan acceder a los servicios adecuados.

SEGURIDAD ALIMENTARIA

- Diseñar la asistencia alimentaria para que sea relevante en el contexto, por ejemplo, con semillas resistentes a sequías que produzcan materiales alimentarios y tallos que puedan usarse para vallar casas.
- Identificar a los comerciantes locales que puedan vender productos (por ejemplo, pescado) a cambio de cupones o efectivo a las poblaciones afectadas, satisfaciendo así las necesidades inmediatas de alimentos y ofreciendo mayores medios de subsistencia a los comerciantes, estimulando los mercados locales y elevando, potencialmente, los estándares nutricionales.

SALUD

- Integrar la transferencia de capacidades del conocimiento médico entre personal internacional y nacional que trabajan juntos en los campamentos de desplazados.
- Reforzar la atención de traumas en conexión con los hospitales de referencia nacionales, de forma que las ONGI y los CICR que la dirigen trabajen con las autoridades provinciales y nacionales para aumentar la capacidad para gestionar posibles cifras masivas de lesiones que pongan en riesgo la vida provocadas por la violencia.
- Aumentar los salarios de los profesionales de la salud gubernamentales para asegurar que haya asistencia médica disponible en las zonas de crisis, especialmente en los lugares más remotos. Este personal puede concienciar sobre la salud y la nutrición en la comunidad para aumentar los niveles de salud, reforzando así la resistencia a los impactos de las sequías u otras crisis.
- Ofrecer acceso a servicios de salud reproductiva completos e integrados, incluyendo anticonceptivos, a todas las personas en edad fértil.

NUTRICIÓN

Formar al gobierno y las ONG sobre una adecuada gestión de los centros de consulta externa y de estabilización y de los centros de alimentación terapéutica con ingreso y de los programas de alimentación complementaria.

- Ayudar a los asistentes y trabajadores de la salud a emplear prácticas de alimentación de bebés y niños óptimas.

- » Promover la lactancia materna exclusiva en los seis primeros meses de vida.
- » Promover la lactancia materna continuada entre los 6 y los 24 meses y más allá.
- » Ayudar en la iniciación en la alimentación complementaria a partir de los 6 meses.
- Respalda las políticas de uso y monitorización de sustitutos de la leche materna.
- Formar a los trabajadores sanitarios sobre el control de las deficiencias en micronutrientes y sobre programas de prevención.
- Informar y respaldar la formación de los asistentes y la movilización y educación de la comunidad en temas de nutrición, agua, saneamiento, higiene y salud.
- Establecer/reforzar los sistemas de vigilancia nutricional y la monitorización para que sirvan de información para las intervenciones.
- Reparar y construir los centros de rehabilitación alimentaria para tratar a niños con una desnutrición grave y complicaciones.
- Trabajar con las capacidades locales, incluyendo las prácticas de la comunidad para asegurar la oferta de paquetes/servicios de nutrición completos.
- Formar al personal gubernamental sobre la gestión de la desnutrición aguda.
- Desarrollar y monitorizar el cumplimiento de las directrices relativas a la gestión comunitaria de la desnutrición aguda y realizar estudios.
- En entornos de crisis cíclicas, y cuando sea posible bajo la dirección del gobierno, reunir a los actores para acordar unos estándares para aumentar las capacidades para estar preparados para las posibles necesidades de nutrición y para la respuesta, como parte de un sistema de nutrición que funcione.
- Desarrollar un plan integral de respuesta en materia de nutrición.
- Establecer un sistema de vigilancia en materia de nutrición.
- Respalda los medios de subsistencia, por ejemplo, con programas de efectivo por trabajo, cupones de comida.

PROTECCIÓN

PROTECCIÓN DE LA INFANCIA

- Trabajar con las estructuras existentes de coordinación, incluyendo las gubernamentales. Cuando no se pueda incluir al gobierno como miembro permanente del mecanismo de coordinación de la protección de la infancia (CP), colaborar con ellos lo máximo posible y según sea adecuado.
- Promover la participación de la sociedad civil local en la coordinación y concienciación de la CP.
- Presionar a los responsables de la toma de decisiones de los gobiernos para asegurar la inclusión de las prioridades en materia de CP en la planificación estratégica y en los procesos de recaudación de fondos.
- Ejercer presión sobre los responsables de la toma de decisiones de los gobiernos para que asuman todas las medidas necesarias para asegurar que todos los actores y participantes involucrados o que respondan a una crisis estén actuando conforme a las normativas sobre salud internacionales.
- Sensibilizar como defensor, en nombre de todos los asociados en la ejecución de la CP, sobre los temas que incluyan el acceso a los niños, las políticas gubernamentales sobre atención, la adopción.
- Asegurar que los salarios de los trabajadores de CP de las agencias internacionales no ejerzan de motivación para dejar las instituciones gubernamentales.
- Identificar los mecanismos perjudiciales como el trabajo infantil y desarrollar medidas de prevención y respuesta adecuadas en colaboración con las comunidades, autoridades y otros actores.

VIOLENCIA DE GÉNERO

- Identificar los mecanismos como la supervivencia de sexos y desarrollar medidas de prevención y respuesta adecuadas en colaboración con las comunidades, autoridades y otros actores.
- Concienciar y aumentar las capacidades de las comunidades y autoridades para prevenir la violencia de género, especialmente de la violencia sexual, y ofrecer servicios adecuados a las víctimas.
- Toda recogida, almacenamiento y uso de datos debe hacerse respetando las buenas prácticas (es decir, para no exponer a más peligros a los supervivientes y sus comunidades, y con el consentimiento de las personas vulnerables, como las mujeres, los mayores y los niños).

Por ejemplo, en zonas que puedan protegerse y nunca después de anochecer.

- Planificar una monitorización y evaluaciones desgregadas por edad y sexo y asegurar la inclusión de distintos segmentos de la población en ambos ejercicios.
- Considerar temas de protección en torno a la diversidad de edades y sexos para asegurar el principio de «no lesionar». Por ejemplo, no rehabilitar las instalaciones de WASH de manera que no pongan a las personas vulnerables en riesgo.

VIVIENDA, TIERRA Y PROPIEDAD

- Asegurar que los desplazados y retornados, y las mujeres en particular, no sean víctimas de la discriminación en relación con sus derechos sobre la tierra y las propiedades.
- Proteger los registros de tierra y propiedades en situaciones de emergencia.
- Registrar las reclamaciones sobre propiedades de desplazados internos y retornados.
- Identificar leyes y normativas clave sobre terrenos y propiedades, incluyendo leyes discriminatorias en materias de vivienda y propiedades en relación con desplazamientos, edad y género.
- Definir las opciones de referencia desde el derecho consuetudinario hasta tribunales legales formales.
- Establecer mecanismos de capacidad para la restitución.
- Identificar la necesidad de mecanismos de resolución de disputas sobre propiedades y ayudar a dar las respuestas adecuadas a nivel comunitario, local y nacional.
- Ayudar a las familias de acogida a realizar pequeñas mejoras en las infraestructuras de sus casas para mitigar el gasto de acoger a desplazados internos.

ACCIONES CON MINAS

- Animar a las agencias de limpieza de minas a que prioricen la eliminación de minas de zonas residenciales antes de promover el retorno voluntario de los desplazados internos/refugiados.

SOLUCIONES DURADERAS: DESPLAZAMIENTO, RETORNO Y REINTEGRACIÓN

- Ayudar a las autoridades gubernamentales a planificar el retorno y la reintegración de las poblaciones de desplazados.

- Realizar actividades de sensibilización y de otro tipo para asegurar que las familias puedan tomar decisiones libres e informadas sobre soluciones duraderas: retorno, asentamiento local o asentamiento en otras partes del país.
- Ayudar a los grupos de desplazados a valorar las condiciones de sus lugares de origen y planificar su retorno con comunidades de recepción, promoviendo los medios de subsistencia, el aumento de capacidades y el fomento de la paz en la comunidad, según corresponda.
- Ofrecer un mecanismo de respuesta cuando haya personas que sufran coacción o algún otro tipo de presión.
- Valorar las dimensiones medioambientales del desplazamiento y el retorno/reintegración e identificar acciones preventivas con las comunidades y las autoridades.
- Realizar evaluaciones específicas relacionadas con el conflicto para asegurar que los enfoques de la reintegración sean inclusivos y traten las causas del conflicto a nivel económico y social.
- Facilitar las negociaciones de resolución de conflictos y los mecanismos de cohesión comunitaria con las partes adecuadas.

ESTADO DE DERECHO

- Ofrecer ayuda/representación legal a supervivientes de la violencia de género y sexual, incluyendo el aumento de las capacidades de redes de abogados, jueces, fiscales y policía para identificar y abordar incidentes con el sistema de tribunales y cumplimiento de la ley existente.
- Formar a los encargados de mantener la paz y policía nacional e internacional sobre la protección de civiles y aumentar las capacidades de las contrapartes locales y nacionales.
- Llevar a cabo evaluaciones de necesidades y una identificación de prioridades para acceder a la ayuda a la justicia (por ejemplo, concienciación y capacitación de comunidades sobre los derechos básicos).
- Establecer centros de información de leyes para ofrecer acceso a información sobre leyes.

ALOJAMIENTO

- Identificar normativas de construcción nacionales en materia de rehabilitación de viviendas y revisar los códigos de construcción y su cumplimiento.
- Ayudar al desarrollo de políticas de vivienda que integren la reducción de riesgos y tengan en cuenta temas de género, vulnerabilidad y no discriminación.
- Formar a los artesanos locales sobre tipos de construcciones resistentes a huracanes, terremotos e inundaciones.
- Promover y aumentar la capacidad de las comunidades para construir alojamiento y ofrecer alojamiento comunitario a las personas con necesidades especiales.

WASH

- Rehabilitar las infraestructuras de agua y saneamiento colaborando con las contrapartes gubernamentales relevantes.
- Localizar a los coordinadores de grupos del agua para comprometer a las autoridades nacionales en la respuesta (Haití).

SEPARAR LAS INTERVENCIONES EN MATERIA DE RECUPERACIÓN TEMPRANA

RECUPERACIÓN DE MEDIOS DE SUBSISTENCIA E INGRESOS

- Empleo de emergencia y rehabilitación de empresas: Creación de empleo mediante la rehabilitación inmediata de empresas pequeñas o microempresas que perdieran sus activos productivos durante la crisis.
 - » Concesión de subvenciones o paquetes de emprendimiento (dinero o equipo para una siembra inicial) para reanudar/iniciar actividades de autoempleo.
 - » Rehabilitación de empresas comprometiéndolo a los beneficiarios con oportunidades a largo plazo, por ejemplo, microcréditos, planes de ahorro, formación.
 - » Dar dinero por trabajar para rehabilitar las infraestructuras de la comunidad esenciales.
 - » Desarrollar las capacidades mediante formación profesional o iniciativas formativas relacionadas.
 - » Ofrecer bienes y servicios en función de la demanda según las evaluaciones, análisis y mapas del mercado.

- » Rehabilitar las infraestructuras de la comunidad usando los conocimientos, materiales, mano de obra y tecnologías disponibles a nivel local para establecer colaboraciones con las autoridades locales, ofrecer habilidades adicionales a los participantes, ofrecer posibilidades de generación de ingresos para hombres y mujeres y restaurar las redes sociales y económicas.
- » Reparar los planes de regadío y control de inundaciones.
- » Reconstruir las infraestructuras de la comunidad haciéndolas más resistentes a impactos.
- » Reparar los nexos de la comunidad que ayudan a la recuperación económica local, como los mercados o carreteras que conectan los mercados con las comunidades, puentes, etc.
- » Usar tecnologías que respeten el medio ambiente y enfoques para reconstruir las infraestructuras de la comunidad con materiales reciclados, materiales de origen local y recursos naturales que se gestionen de manera sostenible, es decir, evitando la deforestación. Gestión de escombros y residuos sólidos urbanos:
 - » Limpiar los escombros resultantes de la crisis una vez finalizadas las operaciones de búsqueda y rescate.
 - » Ayudar al gobierno a planificar y coordinar la limpieza de escombros o la recogida de residuos sólidos urbanos.
 - » Ofrecer asistencia técnica para lograr una limpieza práctica y el reciclaje de los escombros.
 - » Reforzar las políticas y sistemas institucionales para desarrollar soluciones sostenibles y culturalmente adecuadas.
 - » Reciclar los escombros y residuos sólidos urbanos para generar oportunidades de empleo y medios de subsistencia adicionales, y para proteger el medio ambiente.
 - » Establecer colaboraciones entre entidades públicas y privadas para gestionar los residuos sólidos.

- Restaurar y rehabilitar las instalaciones de envíos.
- Ofrecer y reparar barcos y equipos de pesca.
- Restaurar los cultivos dañados y repartir semillas, cupones, fertilizantes, herramientas manuales, ofrecer crédito a los comerciantes, promover mejores técnicas de gestión de tierras para evitar la erosión del suelo y el agotamiento, y diversificar los cultivos, incluyendo cultivos comerciales.

RESTAURACIÓN Y MEJORA DE LOS SERVICIOS SOCIALES BÁSICOS

- Asegurar la rehabilitación básica de los servicios sociales primarios (salud, escuelas, centros comunitarios, WASH) teniendo en cuenta el hardware y el software para promocionar la sostenibilidad de los servicios.
- Aumentar la capacidad de las comunidades/autoridades locales para mantener los servicios a largo plazo que incluyan una buena higiene y prácticas de salud.
- Asegurar la rehabilitación básica de los servicios sociales primarios (salud, escuelas, centros comunitarios, WASH) teniendo en cuenta el hardware y el software para promocionar la sostenibilidad de los servicios.
- Aumentar la capacidad de las comunidades/autoridades locales para mantener los servicios a largo plazo que incluyan una buena higiene y prácticas de salud.

GOBIERNO

- Restaurar las funciones del gobierno local.
 - » Rehabilitar las instalaciones gubernamentales esenciales y ofrecer material, ayuda y equipos.
 - » Trabajar con los gobiernos locales para reanudar la prestación de los servicios públicos básicos.
 - » Respalda los sistemas de gestión de la información.
 - » Promover el restablecimiento del acceso a internet.
 - » Planificación y coordinación de la recuperación nacional
 - » Realizar una planificación de la viabilidad de la recuperación económica temprana, ofrecer asesoramiento sobre políticas a los gobiernos nacionales y locales en materia de planes de empleo en emergencias y financiación social.
 - » Reforzar la reducción de desastres y las instituciones de respuesta incluyendo evaluaciones de riesgo en desastres.
- Gestión de la ayuda
 - » Valorar la capacidad de las autoridades nacionales y locales de liderar y coordinar una respuesta.
- Respalda a las autoridades nacionales y locales en transparencia, responsabilidad, equidad y buen gobierno en todo el proceso de recuperación.
- Ayudar a todas las partes de la sociedad civil para habilitar y facilitar su participación en los procesos de toma de decisiones.

- Ofrecer ayuda/representación legal a supervivientes de la violencia de género y sexual, incluyendo el aumento de las capacidades de redes de abogados, jueces, fiscales y policía para identificar y abordar incidentes con el sistema de tribunales y cumplimiento de la ley existente.
- Formar a los encargados de mantener la paz y policía nacional e internacional sobre la protección de civiles y aumentar las capacidades de las contrapartes locales y nacionales.
- Llevar a cabo evaluaciones de necesidades y una identificación de prioridades para acceder a la ayuda a la justicia (por ejemplo, concienciación y capacitación de comunidades sobre los derechos básicos).
- Establecer centros de información de leyes para ofrecer acceso a información sobre leyes.

EN TODOS LOS SECTORES Y GRUPOS Y EN TODAS LAS INTERVENCIONES

EDAD, GÉNERO Y DIVERSIDAD

- Asegurar la consulta con mujeres, hombres, niños y niñas al diseñar y priorizar actividades para asegurar la equidad, la eficiencia y la sostenibilidad: Por ejemplo, priorizar la retirada de escombros para asegurar el mismo acceso a los recursos rehabilitados.
- Planificar actividades de formación disgregadas para beneficiar a los hombres y mujeres de todas las edades. Por ejemplo, las mujeres pueden enlucir y pintar edificios en algunas sociedades.
- Al planificar proyectos de reconstrucción y rehabilitación, asegurar que haya acceso para las personas con discapacidades. Por ejemplo, asegurar que los códigos de los edificios incluyan secciones sobre acceso para discapacitados.
- Usar los conocimientos locales y tradicionales de los mayores a la hora de diseñar proyectos para una mayor sostenibilidad. Por ejemplo, los mayores suelen tener experiencia en técnicas de construcción sostenibles olvidadas con el paso del tiempo.
- Intentar asegurar la participación y beneficio de los jóvenes de los proyectos; suelen ser uno de los grupos marginados. Por ejemplo, con programas de formación de jóvenes que enseñen competencias esenciales para la vida.

- Si se planifican proyectos de dinero por trabajo, asegurar que el reparto del dinero se realice en un entorno seguro para las personas vulnerables como las mujeres, los mayores y los jóvenes. Por ejemplo, en zonas que puedan protegerse y nunca después de anochecer.
- Planificar una monitorización y evaluaciones disgregadas por edad y sexo y asegurar la inclusión de distintos segmentos de la población en ambos ejercicios.
- Considerar temas de protección en torno a la diversidad de edades y sexos para asegurar el principio de «no lesionar».

ANNEX 2

LISTA DE COMPROBACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA CON LA QUE EVALUAR SI LOS PLANES Y PROGRAMAS HAN TENIDO EN CUENTA EL ENFOQUE DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

1. ¿El proyecto es económica y medioambientalmente **sostenible**?
2. ¿**Enlaza con planes nacionales** y refleja las prioridades del gobierno?
3. ¿Promueve la **adopción nacional**? ¿Se basa en la comprensión de las capacidades y mecanismos de respuesta locales existentes?
4. ¿**Reduce el riesgo** de futuras crisis?
5. ¿Se ha desarrollado con la **participación** de las comunidades locales?
6. ¿**Capacita a comunidades e instituciones**?
7. ¿El proyecto **reduce la desigualdad** y las vulnerabilidades?
8. ¿El diseño del proyecto refleja una comprensión de las **distintas necesidades y capacidades** de las mujeres y los hombres y otros sectores de la población? ¿Promueve la igualdad de género?
9. ¿Se basa la respuesta en una profunda **comprensión del contexto**?
10. ¿La respuesta es **culturalmente sensible**?
11. ¿Aborda las **causas fundamentales**?
12. ¿**Provocará daños** la forma en que se ejecute? ¿Es **sensible al conflicto** (en entornos de conflicto y postconflicto)?
13. ¿Conseguirá la intervención una **mejor reconstrucción** y contribuirá a la **resistencia** a largo plazo?
14. ¿Cómo contribuirá la intervención a la **responsabilidad y apropiación de las poblaciones afectadas**? ¿Se han tenido en cuenta y se han abordado las necesidades específicas de las distintas personas?
15. ¿Se han establecido vínculos con los **actores de desarrollo** relevantes al diseñar el proyecto?
16. ¿La intervención **duplica** un mecanismo nacional existente que podría reforzar?

ANEXO 3 ACTORES CLAVE EN LA RECUPERACIÓN TEMPRANA

GOBIERNOS NACIONALES

- Tener responsabilidad de liderazgo para responder a la crisis respaldados, cuando sea necesario, por la comunidad internacional.
- Diseñar planes de recuperación y desarrollo y prioridades que guíen los elementos de recuperación de la respuesta humanitaria
- Cuando resulte adecuado, copresidir cualquier mecanismo de coordinación de recuperación temprana independiente.
- Colaboradores clave para las intervenciones de recuperación temprana.

CH/CR

- Liderar la respuesta internacional y tener la responsabilidad final de asegurar la integración de los enfoques de recuperación temprana y las prioridades en toda la respuesta, que se reflejarán en los productos y planes de respuesta estratégica.

HCT

- Tener un papel crítico junto con los CH para asegurar la integración de la recuperación temprana en la respuesta.
- Si los responsables de las agencias representados en el HCT no entienden/respaldan la recuperación temprana de manera sistemática a través de la respuesta estratégica, no se producirá.
- Los CH/HCT deben asegurarse de que todos los grupos temáticos/agencias se responsabilicen de la recuperación temprana.
- Los HCT también deben identificar la necesidad de un grupo de recuperación temprana independiente, por lo que es importante que entiendan lo que supone. Adoptar un enfoque global a largo plazo.
- Muchas agencias humanitarias ya tienen en cuenta los efectos a largo plazo de su ejecución de la programación de respuesta (es decir, ejecutan la recuperación temprana aunque con otro «nombre»¹)

ONG NACIONALES E INTERNACIONALES

- Integrar los principios de recuperación temprana en toda la respuesta programada.
- Haciendo uso de sus fuertes vínculos con la sociedad civil local, asegurar que se escuchen las voces locales (en todos los niveles y de los distintos grupos) y que se reflejan en las evaluaciones de las respuestas, planes y programas.

OCAH

- Respalda a los CH/CR.
- Liderar las reuniones entre grupos. Este es un mecanismo primario a través del cual los ERA participan para promover y respaldar la integración de la recuperación temprana en nombre de los CH. La ayuda de la OCAH es, por lo tanto, clave. OCAH también media en el compromiso de los ERA con los HCT²

GRUPO DE COORDINACIÓN DE GRUPOS

- Mecanismo primario para que los ERA se comprometan y conciencien y capaciten a los actores humanitarios internacionales y para coordinar el apoyo para integrar el enfoque de la recuperación temprana en toda la respuesta.

OTROS GRUPOS TEMÁTICOS/SECTORES/AGENCIAS

- Cada grupo debe ser responsable de incorporar la recuperación temprana en su respuesta en línea con las prioridades globales de la respuesta y de monitorizar la efectividad de este elemento de su respuesta.
- La colaboración conjunta del PNUD y ACNUR a la hora de desarrollar y ejecutar una estrategia de soluciones duraderas para los desplazados internos y los refugiados, en línea con la Decisión de la Secretaría General de 2011 sobre soluciones duraderas³.

ASESORES SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA

- Los ERA ayudan a las oficinas de CH/CR a cumplir sus responsabilidades en materia de recuperación tempranas⁴ y deben estar sobre el terreno lo antes posible después de declararse la emergencia. Su función es ser un apoyo neutral para todo el sistema. Esa neutralidad deben entenderla y protegerla todos los actores para que no se les pida que ofrezcan ayuda a una agencia o sector en detrimento de la respuesta global.

- Los ERA se aseguran de que la recuperación temprana esté reflejada en las evaluaciones interinstitucionales y en los documentos de planificación estratégica.
- Ayudar a los grupos temáticos a desarrollar enfoques de recuperación temprana específicos por sectores identificando las necesidades, planificando y programando (la mayor parte del tiempo los ERA trabajan con diversos grupos temáticos).
- Cuando corresponda, sensibilizar sobre los sectores que no suelen estar sobre el terreno al inicio de la crisis pero cuyas intervenciones son importantes en la respuesta a largo plazo, por ejemplo, HLP (por ejemplo, los títulos sobre tierras y propiedades).
- Gestionar la información (incluyendo la monitorización y los informes).
- Sensibilizar (a nivel interno a los actores humanitarios y externo a los donantes), basándose en evidencias. Para la recuperación temprana, al igual que en otros sectores, existe la obligación para con los donantes, de mantenerles informados.
- Conector/facilitador: Unas buenas estrategias y programación involucran a distintos actores que interactúan entre ellos. Los ERA son facilitadores y catalizadores clave que ayudan a conseguirlo. Necesitan conocer de forma global la respuesta para saber a quién reunir, en qué puntos catalizar una respuesta holística y un enfoque multisectorial, en lugar de ser expertos en todo ellos mismos.
- Ayudar a los grupos temáticos a desarrollar estrategias de salida/transición efectivas.
- Según corresponda al entorno, operar como puente entre los actores humanitarios y de desarrollo de forma que se familiaricen con los documentos de planificación

estratégica y los mecanismos de coordinación⁵ relevantes para ambos sectores⁶ para permitir el refuerzo mutuo y respaldar la programación entre ambos grupos de actores conforme a los objetivos de recuperación/ desarrollo a largo plazo.

«Contar con un ERA en mi equipo que tratara con la recuperación temprana al inicio de la crisis en la República Centroafricana, resultó extremadamente útil. Para ser honesto, al comenzar no me convenció que fuera el momento adecuado para que participara un ERA pero entendí rápido que sería de gran ayuda.»

El problema aquí tiene mucho que ver con el perfil del personal que se despliega en el contexto de una emergencia de nivel 3. Nuestro ERA es un miembro de personal de primera clase que entiende cómo trabajar en un equipo que trata con emergencias muy complejas y con condiciones muy difíciles. A menudo se le pedía que realizara funciones que estaban por encima de sus términos de referencia. Al final asistía conmigo a todas las reuniones incluyendo aquellas con el jefe del estado y otros funcionarios de alto nivel.

En conclusión, sin duda recomiendo contar con un ERA en un equipo de CH al inicio de una emergencia de nivel 3 pero esto debe aclararse bien con el PNUD al comienzo con el fin de evitar cualquier malentendido». Comentarios del coordinador senior de ayuda humanitaria en la República Centroafricana, abril de 2014.

¹ «Programación de calidad» es la expresión que utiliza UNICEF para hacer referencia al enfoque de recuperación temprana en la programación humanitaria.

² Por ejemplo, en la reciente respuesta al tifón Yolanda que azotó Filipinas en noviembre de 2013, uno de los mecanismos consistía en asegurar que los responsables de la toma de decisiones participaran integrando la recuperación temprana en las primeras conversaciones sobre estrategia consistía en incorporar la recuperación temprana a las conversaciones del HCT formando un grupo de soluciones sostenible con los miembros del HCT.

³ Decisiones de la Secretaría General, reunión del 4 de octubre del Comité de Políticas; Decisión 2011/20 - Soluciones duraderas: Seguimiento al Informe de la Secretaría General de 2009 sobre fomento de la paz, 4 de octubre de 2011

⁴ Consultar la web de recursos para ver información sobre las diversas funciones que pueden requerirse a los ERA. El listado contiene una selección de las principales funciones que suelen desempeñar los ERA, pero las funciones específicas dependerán del contexto.

⁵ OCAH que respalda a la oficina de CH, DOCO que respalda a la oficina de CR. Esto es especialmente importante dado que los grupos temáticos se desactivaron, pues las OCR suelen ser más pequeñas que la oficina de la OCAH (HR) y los planes de transición deben ser realistas.

⁶ El plan estratégico preliminar y los planes de respuesta estratégicos, los planes de desarrollo y recuperación nacionales, el MANUD y las estrategias de asistencia en los países del Banco Mundial.

EXPERTOS EN RECUPERACIÓN TEMPRANA

- Los ERE son desplegados por el PNUD para ayudar a la oficina del PNUD del país en la programas de recuperación temprana.
- Los ERE también pueden ayudar a los CR asesorando sobre cómo la recuperación temprana enlaza con la agencia de recuperación global (por ejemplo, identificando puntos de entrada estratégicos para construir instituciones y sistemas sostenibles y con los programas de recuperación temprana), y además pueden contribuir como refuerzo a las autoridades nacionales y a los colaboradores mediante la orientación y el desarrollo de capacidades.
- En caso de desplegarse ERE y ERA, es importante que se reconozcan las diferencias entre las dos funciones y se asegure desde el principio quién va a hacer cada cosa, las sinergias que pueden conseguirse trabajando juntos y determinando y evitando posibles áreas que se solapen.

COORDINADORES DE GRUPOS⁷

- Reclutados por las CLA.
- En común con todos los coordinadores de grupos temáticos, su función conlleva la coordinación efectiva de agencias respondiendo a las necesidades de recuperación temprana específicas que hayan identificado los CH/HCT que no están cubiertas por otros grupos temáticos, por ejemplo:
 - » / Respalda una prestación de servicios efectiva según las prioridades estratégicas acordadas y eliminando la duplicación.
 - » / Informar la toma de decisiones estratégica de los CH/HCT participando en evaluaciones para identificar las necesidades, faltas, obstáculos y problemas que se crucen.
 - » / Planificar y desarrollar estrategias: desarrollando planes sectoriales conforme a las buenas prácticas y las normas y orientaciones acordadas y aclarando requisitos de financiación.
 - » / Sensibilizar en nombre de los participantes del grupo y las poblaciones afectadas.
 - » / Monitorizar e informar sobre la ejecución de la estrategia y los resultados de los grupos.
 - » / Planificar contingencias/preparación/aumento de capacidades en aquellas situaciones en las que exista un riesgo elevado de recurrencia de un desastre o de un nuevo desastre significativo.

OFICIALES DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

- Reclutados por el PNUD para ayudar a los coordinadores de grupos con la recopilación de datos y su gestión tras una crisis.

PNUD

- En los países:
 - » / Antes de la crisis: Participar en la preparación, trabajando con el director del PNUD en los países y los UNCT/HCT para asegurar que la recuperación temprana se refleje en los planes de contingencia (incluyendo un mapa de las capacidades nacionales para la respuesta).
 - » / Responsabilidades clave de los CO del PNUD como miembros de los HCT en todas las emergencias.
 - » / Responsable o colaborador de grupo si se activa un grupo independiente dependiendo de si son designados la CLA o no:
 - Compromiso con otras agencias para realizar evaluaciones, desarrollar estrategias de grupo, movilizar recursos para actividades de recuperación temprana⁸ para los grupos, trabajar con agencias especializadas cuando corresponda (por ejemplo, UN Habitat tiene experiencia en la respuesta ante desastres urbanos, incluyendo elementos de recuperación temprana y una coordinación continuada).
 - Reclutamiento de coordinadores de mecanismos de coordinación.
 - Desarrollo y ejecución de intervenciones específicas en materia de recuperación temprana, por ejemplo, productos propios sobre recuperación temprana del PNUD.
 - Modelar a través de la programación y el liderazgo el enfoque de recuperación temprana.
- PNUD corporativo: Unidad de respuesta ante crisis del PNUD; oficina para apoyo a programas y políticas del PNUD (DPAP, antes BCPR).
 - » / Mantener en todo momento un conjunto de coordinadores de grupos formados y experimentados.
 - » / Gestión de la lista de ERA.
 - » / Prestación de ayuda a los CO del PNUD para programar la recuperación temprana.
 - » / Importante ayuda sobre recuperación temprana prestada a seis países piloto:

GCER

- Funciones de coordinación del grupo temático mundial ayudando a la respuesta en el campo y a los colaboradores, incluyendo: orientación sobre normativas, ayuda en el campo a través de misiones y de forma remota, aumentar la capacidad en recursos humanos, sensibilización, etc.

DONANTES

- Aportar una financiación adecuada resulta crítico para conseguir intervenciones de respuesta de emergencia holísticas y con prioridad estratégica.
- Los donantes que firmen el documento de buena gestión de las donaciones humanitarias y que entiendan la relación entre la recuperación temprana y otros debates humanitarios clave (transición, soluciones duraderas y resistencia) pueden ser importantes defensores de la recuperación temprana.

⁷ Consultar también el módulo de referencia para la coordinación de grupos del CPO de 2012.

⁸ Como CLA, el PNUD puede hacer uso de las relaciones establecidas a nivel de país con los actores nacionales y donantes para facilitar las intervenciones de recuperación temprana en todo el grupo y para obtener recursos para el grupo y para sus propias intervenciones.

ANEXO 4

COMPARACIÓN DE FUNCIONES: ASESORES SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA, COORDINADORES DE GRUPOS, EXPERTOS EN RECUPERACIÓN TEMPRANA

COMPARACIÓN DE FUNCIONES	ASESORES SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA	COORDINADORES DE GRUPOS	EXPERTOS EN RECUPERACIÓN TEMPRANA (ESPECIALISTA EN PROGRAMAS)
Nivel	P-5, L-5, ALD-4	P-4/P-5, L-4/L-5, ALD-4	
Informa a	Oficina de coordinadores residentes/coordinadores humanitarios	Director del PNUD en el país en calidad como responsable de grupo	CD o DRR-P u oficina responsable del PNUD del país en CPR
Mecanismos de coordinación	Coordinan la red de la recuperación temprana.	Coordinan la gestión de los grupos de las áreas de recuperación temprana.	Participa en el grupo GIL ⁹ sobre recuperación temprana.
Contrapartes directas	Responsables de grupos, puntos prioritarios de recuperación temprana, equipos del CPO en los países que incluyan a ONG.	Miembros del grupo de GIL [recuperación temprana], incluyendo ONG.	Otras unidades del PNUD.
Partes interesadas a las que consultar	Ministros directos.	Asesores sobre recuperación temprana, Gobierno (nacional, local), ONG Representantes de la sociedad civil, sector privado	GIL [recuperación temprana] Miembros de los grupos, incluyendo ONG, gobierno (nacional y local), representantes de la sociedad civil, sector privado
Marco estratégico	Marco estratégico para la recuperación temprana del CPO (o nacional)	GIL (recuperación temprana) Plan de trabajo de grupos y plan estratégico, GIL (recuperación temprana)	PNUD Plan estratégico
Planificación de respuesta	Planes de acción/respuesta para la recuperación temprana del CPO (o nacional/regional) Facilitan la planificación y ejecución interinstitucional de la recuperación temprana a nivel nacional y local	GIL [recuperación temprana] Los planes de respuesta/ acción facilitan la planificación y ejecución de la recuperación temprana en las áreas no cubiertas por otros grupos temáticos	PNUD Los programas facilitan la planificación de la recuperación temprana y la ejecución en áreas de experiencia del PNUD

⁹ Normalmente se llama grupo de GIL, grupo de Gobierno, infraestructuras y medios de subsistencia y es la nomenclatura genérica del PNUD para un grupo independiente.

COMPARACIÓN DE FUNCIONES	ASESORES SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA	COORDINADORES	EXPERTOS EN RECUPERACIÓN TEMPRANA (ESPECIALISTA EN PROGRAMAS)
Coordinación	Facilitan la coordinación entre grupos y la incorporación de la recuperación temprana. Ayudan a los CH/CR y a los equipos/grupos de los países de IA a asegurar que la coordinación de la recuperación temprana se lleva a cabo para beneficiar a las poblaciones afectadas y vulnerables	Facilitan la coordinación entre agencias en el grupo. Ayudan al grupo independiente de recuperación temprana y a la oficina nacional del PNUD a asegurar que la coordinación de las áreas de recuperación temprana no cubierta por otros grupos temáticos se realiza en interés de las poblaciones afectadas y vulnerables.	Incorpora la recuperación temprana a los programas del PNUD. Asegura que los proyectos de recuperación temprana se diseñen y ejecuten en pro de los intereses de las poblaciones afectadas y vulnerables en materia de gobierno, reducción de la pobreza, CPR, DDR, JSSR, etc.
Panorama de las necesidades humanitarias	Facilitan la evaluación de las necesidades interinstitucionales sobre recuperación temprana y la preparación del documento sobre el panorama de las necesidades humanitarias (HNO) o utilizan la evaluación de necesidades continua.	Lideran o facilitan la evaluación de las necesidades entre agencias y la preparación del documento sobre el panorama de las necesidades humanitarias (HNO) en áreas de recuperación temprana no cubiertas por otros grupos temáticos.	Contribuyen a la evaluación de necesidades de áreas de experiencia del PNUD.
Temas transversales	Ayudan a integrar los temas transversales en todas las actividades de recuperación temprana.	Ayudan a integrar los temas transversales en todas las actividades del grupo.	Ayudan a integrar los temas transversales en los programas del PNUD.
Orientación y herramientas sobre recuperación temprana	Aplicación de los estándares en materia de recuperación temprana.	Aplicación de los estándares en materia de recuperación temprana.	Aplicación de los estándares en materia de recuperación temprana.
M&E	Marco estratégico para la recuperación temprana del CPO (o nacional)	GIL (recuperación temprana) Plan de trabajo de grupos y plan estratégico, GIL (recuperación temprana) Planes de respuesta/acción	PNUD Plan estratégico
Sensibilización y movilización de recursos	Sensibilizan y respaldan la movilización de recursos para toda la red de recuperación temprana.	Sensibilizan y ayudan a la movilización para la recuperación temprana o miembros de grupos independientes.	Sensibilizan y ayudan a la movilización para programas de recuperación temprana del PNUD.
Ayuda de	- GCER, especialmente la secretaría del GCER - OCR	- GCER, especialmente la secretaría del GCER - OCR	-BCPR, UNCO, oficinas regionales, coordinadores de los grupos de recuperación temprana

ANEXO 5

UN ENFOQUE POR FASES DE LA PROGRAMACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

La recuperación temprana debe llevarse a cabo de manera gradual, reflejando las distintas fases del HPC y sus «productos»: Llamamientos urgentes/PSD, MIRA, SRP. Cada fase debe estar documentada con una clara justificación de su necesidad.

FASE 1

Esta fase coincide con la producción y distribución del plan preliminar de respuesta (PRP), que se espera que se lance en un plazo de 5-7 días hábiles desde un desastre o desde su declaración¹⁰. Este documento debe tratar de incluir sistemáticamente los siguientes elementos de la recuperación temprana:

1. Una breve referencia a un conjunto preliminar de necesidades emergentes en materia de recuperación temprana, y de los procesos de evaluación y planificación estratégica sobre recuperación temprana ya iniciados (o previstos).
 - » Esa referencia debe tratar de señalar a todas las partes colaboradoras, incluyendo donantes, que:
 - a. la recuperación temprana es una prioridad;
 - b. que los proyectos sobre recuperación temprana se presentan de manera conjunta, no fragmentada.
 - c. Planificación y evaluaciones en marcha.
2. Un conjunto de requisitos de financiación para emprendimiento para la recuperación temprana.
 - » Estos incluirían los costes estimados para los siguientes: la puesta en marcha de la ayuda a la coordinación/asesoramiento en recuperación temprana a los CR/CH; la ejecución de una evaluación de la recuperación temprana entre agencias rápida y la preparación de un marco estratégico de recuperación temprana.
3. Los requisitos financieros para los proyectos de recuperación temprana seleccionados.
 - » Estos requisitos deben ser moderados y deben basarse principalmente en presupuestos/costes aproximados previamente existentes.
 - » Los proyectos en cuestión deben cumplir un conjunto de criterios clave. Cumplir estos criterios será crucial si la credibilidad, y por lo tanto la capacidad de financiación, de la recuperación temprana se va a perseguir de manera seria. Concretamente, los proyectos de recuperación temprana aptos para ser incluidos deben:
 - a. Abordar necesidades en las que el tiempo es crucial;
 - b. Basarse en rápidas evaluaciones de necesidades (cuyos resultados se afinarán posteriormente en el momento del MIRA y SRP) o, al menos, con inferencias sólidas;
 - c. Tener una ventaja fuerte para empezar de inmediato;
 - d. Tener un efecto rápido en las poblaciones afectadas o en las actividades de ayuda de emergencia;
 - e. Tener una naturaleza fundacional, es decir, ofrecer los fundamentos necesarios para gestionar el esfuerzo de recuperación;
 - f. Deben poder completarse, preferiblemente, dentro del periodo estándar de los SRP (6-12 meses);
 - g. Deben presentarse dentro de su grupo/sectores relevantes (cuando corresponda). En el caso de las actividades que estén fuera del alcance de los grupos temáticos/sectores clave, los proyectos de recuperación temprana deben agruparse en una sección separada en el PRP, MIRA, HNO o SRP. Entre los ejemplos de actividades de recuperación temprana que, según las circunstancias, pueden cumplir estos criterios, se encuentran:
 - La ayuda a la retirada de escombros, limpieza medioambiental y rehabilitación;
 - La concesión o reparación de barcos y equipos de pesca;
 - La reparación de planes de regadío y control de inundaciones;
 - La rehabilitación básica de las instalaciones de los servicios sociales primarios (como instalaciones sanitarias, escuelas, centros comunitarios, redes de agua y saneamiento);
 - La rehabilitación básica de pequeñas

infraestructuras, con el fin de permitir: una circulación sostenida de personas y mercancías; el acceso a medios de producción y refuerzo de la reintegración (reparación de carreteras y retirada de minas para acceder a los mercados, rehabilitación de puentes, diques, mercados; etc.); la iniciación de procesos de recuperación locales con tecnologías intensivas de trabajo y microempresas que generen empleo;

- La rehabilitación de instalaciones gubernamentales esenciales y suministro de material y asistencia con los equipos (es decir, equipos de oficina);
- El reparto de cupones de semillas, fertilizantes, herramientas manuales; concesión de créditos a comerciantes;
- La rehabilitación de activos productivos (producción de piensos, salud animal);
- La evaluación de los daños en los alojamientos, las capacidades y las necesidades;
- El suministro de mapas de situación de seguridad satélite basados en imágenes (puntos conflictivos y zonas seguras);
- La reducción de la inseguridad mediante intervenciones tempranas con las minas.

FASE 2

Esta fase se materializará a través de la publicación del SRP (que se espera que tenga lugar 3-4 semanas desde la publicación del PRP inicial). El SRP y las revisiones posteriores deben incluir, por lo tanto::

1. Los principales hallazgos de la evaluación de la recuperación temprana entre agencias rápida (MIRA).
 - » Las evaluaciones de necesidades rápidas sobre recuperación temprana deben luchas por completarse en un plazo de aproximadamente cuatro semanas desde el desastre. Si esto resultara imposible, toda la información disponible y relevante deberá, sin embargo, ser la base de los requisitos presentados en el SRP.

2. Una revisión actualizada del estado de los esfuerzos sobre planificación estratégica para la recuperación temprana, que debe acompañarse de los elementos clave del Marco estratégico para la recuperación temprana, con el fin de aunar todas las actividades sobre recuperación temprana bajo una visión estratégica coherente.

3. Una actualización sobre el estado de la financiación, la ejecución y el impacto de los proyectos de rápido impacto sobre recuperación temprana incluidos en el PRP inicial¹¹;

4. Un conjunto más amplio de proyectos de recuperación temprana adicionales, que deben:

- a. poderse ejecutar dentro del periodo del SRP (6 - 12 meses);
- b. poderse presentar dentro de su grupo/sectores relevantes (cuando corresponda). Tal y como se ha indicado previamente, los proyectos de recuperación temprana que no entren dentro del alcance de los grupos temáticos/sectores deben agruparse en un apartado distinto del SRP.

5. Los ejemplos de las actividades de recuperación temprana que pueden introducirse en el SRP (además de las arriba indicadas, si siguen siendo relevantes) incluyen los siguientes:

- Evaluaciones rápidas de impactos, necesidades y capacidades, centradas en los recursos económicos locales, el empleo y las oportunidades relativas a los medios de subsistencia, incluyendo los estudios y análisis sobre el mercado de trabajo;
- Asistencia a la planificación de la viabilidad de la recuperación económica temprana y suministro de asesoramiento sobre políticas a los gobiernos nacionales/autoridades locales sobre planes de empleo en emergencias y financiación social;
- Introducción de redes de seguridad sociales y basadas en las comunidades para personas vulnerables y aquellas con necesidades especiales, incluyendo orientación psicosocial y post trauma;
- Suministro de acceso de emergencia a agua potable, en paralelo con la promoción de sistemas de agua y mantenimiento basados en las comunidades y sostenibles;

10 En el caso de desastres de inicio lento.

11 La actualización más reciente de los requisitos y de la financiación están disponibles en línea en: www.reliefweb.int/fts. Todas las actualizaciones deben enviarse a fts@reliefweb.int dado que FTS confía en las agencias y donantes para informar de las contribuciones y recursos disponibles (incluyendo la asignación de fondos no adjudicados).

- Realización de estudios sobre alimentación y nutrición, promoción de la estabilización de la nutrición y la seguridad alimentaria (en la familia y en la comunidad);
- Promoción de técnicas de gestión de tierras mejores (para evitar la erosión y el agotamiento de los suelos) diversificación de los cultivos (para mejorar la nutrición e incrementar la biodiversidad y los ingresos);
- Gestión de los recursos naturales;
- Rehabilitación menor de las infraestructuras, como las cortes tradicionales, estaciones de policía, centros de formación de policía y correccionales;
- Identificación de tecnologías de construcción alternativas y asequibles para reparación y reconstrucción que mejorarán los estándares de construcción y planificación y acceso a materiales de construcción sostenibles con el medio ambiente y asequibles; esto podría incluir el reciclaje de materiales dañados en el desastre como madera caída para la reconstrucción de viviendas;
- Identificación de mecanismos de supervivencia perjudiciales (como trabajo infantil, prostitución, etc.) y desarrollo de medidas preventivas y de respuesta adecuadas, incluyendo la oferta de becas en efectivo y planes de protección social en emergencias;
- Concienciación y aumento de capacidades de las comunidades y autoridades (redes de abogados, jueces, fiscales, policía, etc.) para identificar y abordar de manera inmediata la violencia sexual y de género, y asistir a las víctimas;
- Concesión de ayuda para la participación activa de mujeres y organizaciones de mujeres en todos los aspectos de la planificación y ejecución de la recuperación temprana;
- Ayuda a la planificación de las autoridades gubernamentales para el retorno y la reintegración de poblaciones de desplazados, antes de la fase de retorno;
- Análisis de la situación de tierras y propiedades;
- Promoción de las actividades de prevención del VIH/Sida;
- Actividades de mapeo rápidas: mapas de peligros, evaluación de daños estructurales/ medioambientales. Al optar por apuntar al SRP/HRP en lugar de al PRP o el MIRA como vehículo primario para presentar las necesidades de recuperación temprana, pueden quedar algunas dudas sobre si se puede asegurar una visibilidad adecuada para estos últimos. De hecho, normalmente la publicidad relacionada con los lanzamientos (informes a donantes, comunicados de prensa, etc.) tienen lugar principalmente en relación con la presentación del PRP o MIRA. Esto supone un dilema que no puede desecharse o solucionarse con facilidad. Si este enfoque funcionara, será esencial que los donantes participen en un diálogo que busque asegurar una firme aceptación de este enfoque que deberá ir seguido de su compromiso a financiar el conjunto de los requisitos sobre recuperación temprana, según se indica en el SRP/HRP.

FASE 3

Se pueden explorar otros esfuerzos de movilización de recursos para la recuperación temprana tras la publicación de un SRP/HRP en el contexto de (a) la evaluación de necesidades tras el desastre (PDNA¹²), y (b) la evaluación de necesidades tras el conflicto (PCNA), incluido el trabajo continuado para realizar una evaluación de las necesidades rápidas para la recuperación temprana tras el conflicto (PC-ERRNA¹³). Estas herramientas se espera que sean instrumentales para establecer la base de evidencias que hace falta para construir el marco estratégico para la recuperación temprana (ver a continuación). Para ello, deberá iniciarse, tan pronto como sea posible desde el comienzo de la crisis, una evaluación de las necesidades orientadas a la recuperación para permitir que sus principales hallazgos estén disponibles a tiempo para la finalización del SRP/HRP.

¹² Ver, por ejemplo, la «Guía para una evaluación de las necesidades de múltiples partes (PDNA) y un marco de recuperación», http://www.recoveryplatform.org/pdna/pdna_guide

¹³ Según la metodología del PCNA, se preparará el PC-ERRNA para evaluar y priorizar las necesidades con mayor rapidez, con un proceso consultivo inclusivo y participativo, para ofrecer una plataforma para que los actores nacionales e internacionales acuerden prioridades conjuntas inmediatas, definan sus compromisos y preparen sus actividades (fondos no adjudicados).

Los esfuerzos de evaluación y planificación impulsados por la preparación del PRP y el MIRA deben llevar a la finalización de un plan de acción/marco estratégico para la recuperación temprana a incluir en el SRP/HRP. Este marco, que se adaptará al alcance y las particularidades de las necesidades y requisitos nacionales, mostrará las faltas, objetivos, estrategias de respuesta, actividades y actores relevantes. En términos sencillos, el plan de acción/marco estratégico para la recuperación temprana destaca qué hacer y cómo hacerlo y debe formularse en colaboración con todas las partes interesadas, empezando con el gobierno. El documento, concretamente, mostrará una serie de programas de recuperación temprana interrelacionados que serán sufragados, escalonados y priorizados (normalmente en un plazo de 12 meses desde el desastre o desde su declaración). Además, asignará papeles/responsabilidades precisas para la ejecución de programas así como objetivos e indicadores para una monitorización y seguimiento efectivos. El plan de acción/marco estratégico para la recuperación temprana dentro del marco global del SRP/HRP servirá así como plataforma clave para comprometer a los donantes. En el caso de que se desarrollara el SRP/HRP/HRP, las prioridades estratégicas de la recuperación temprana finalizadas así como las actividades planificadas y los requisitos de financiación relacionados, recogidas en el plan de acción/marco estratégico para la recuperación temprana, se incluirán en él, teniendo en cuenta los plazos que conlleva el llamamiento en cuestión. El plan de acción/marco estratégico para la recuperación temprana servirá como herramienta clave para comprometer a los donantes en un diálogo efectivo, que todos los participantes en la recuperación temprana deben perseguir de manera conjunta, bajo el liderazgo del CR/CH (respaldado por el equipo del país) y con la participación activa de las autoridades nacionales/locales.

ANEXO 6

LISTADO DE RECURSOS EN INTERNET PARA UNA RECUPERACIÓN TEMPRANA

Buchanan-Smith and Maxwell, Enlazar la ayuda de emergencia y el desarrollo: introducción y perspectiva
<http://www.eldis.org/fulltext/LinkingReliefandDevelopment.pdf>

Comunicación de la Comisión al Consejo y Parlamento de la Unión Europea – *Enlazar ayuda de emergencia, rehabilitación y desarrollo – Evaluación (COM(2001)_153)*

Informe sobre políticas de la Comisión Europea de julio de 2012: *Enlazar ayuda de emergencia, rehabilitación y desarrollo: hacia una ayuda más efectiva*

23 principios y buenas prácticas de los donativos humanitarios
<http://www.ghdinitiative.org/ghd/gns/principles-good-practice-of-ghd/principles-good-practice-ghd.html>

Cómo poner en práctica la recuperación temprana, documento de referencia del CPO, 15 de julio de 2013, respaldado por los directores del CPO: <http://www.humanitarianinfo.org/iasc/downloaddoc.aspx?docID=3418&type=pdf>. Web del CWGER: www.earlyrecovery.global

<http://er.humanitarianresponse.info/>; http://www.recoveryplatform.org/assets/tools_guidelines/Joint%20Lessons%20Learned%20and%20Good%20Practice%20Tool%20-%20Coordination%20-%20Oct%202012%20FINAL-1.pdf; the Cluster Coordination Reference Module: https://clusters.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/iasc-coordination-reference%20module-en_0.pdf

Agenda de transformación y recursos de transición:

Nota orientativa del PNUD/ECHA sobre la financiación para la transición:

http://www.google.fr/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&frm=1&source=web&cd=1&ved=0CCKQFjAA&url=http%3A%2F%2Ftoolkit.undg.org%2Ftool%2F192-guidance-note-on-funding-for-transition.doc&ei=fkZ9U-iEKon07AaW-4GQAw&usg=AFQjCNGQ_0dZsofvif-zxCAUpOFnXAOJSQ

Decisión de la Secretaría General de las Naciones Unidas (UNSG) n.º 2011/20 - Soluciones duraderas: Seguimiento al Informe de la Secretaría General de 2009 sobre fomento de la paz, 4 de octubre de 2011, disponible en:
<http://www.refworld.org/docid/5242d12b7.html>

Módulo de referencia para la coordinación de grupos a nivel de países:
https://clusters.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/iasc-coordination-reference%20module-en_0.pdf

La referencia esencial para los clusters en el campo: <http://clustercoordination.org/>

Cien cosas que un coordinador de grupos temáticos debe hacer antes de morir:
[http://www.clustercoordination.org/files/articles/Cluster_Curriculum_100_\(5_Feb_10\).doc](http://www.clustercoordination.org/files/articles/Cluster_Curriculum_100_(5_Feb_10).doc)

<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-debris-management.html>. El PNUD también está preparando una Nota orientativa sobre la gestión de residuos sólidos que complementará la nota sobre gestión de escombros y que se publicará próximamente.

<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-emergency-employment-/>

<http://www.jm.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-community-infrastructure-reh/>

<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-debris-management.html>. El PNUD también está preparando una Nota orientativa sobre la gestión de residuos sólidos que complementará la nota sobre gestión de escombros y que se publicará próximamente.

<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-emergency-employment-/>

<http://www.jm.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/signature-product--guidance-note-on-community-infrastructure-reh/>

<http://www.usaid.gov/resilience/joint-planning-cells>

PRINCIPALES MENSAJES

01 / LA RECUPERACIÓN TEMPRANA ES TANTO UN ENFOQUE COMO UN CONJUNTO DE ACCIONES ESPECÍFICAS PARA AYUDAR A LAS PERSONAS A PASAR DE LA DEPENDENCIA EN LA AYUDA HUMANITARIA AL DESARROLLO.

02 / LA RECUPERACIÓN TEMPRANA ES UNA RESPUESTA HUMANITARIA DE CALIDAD: SINÓNIMO DE BUENAS PRÁCTICAS.

03 / LA RECUPERACIÓN TEMPRANA
ASEGURA QUE LA ACCIÓN
HUMANITARIA CONTRIBUYE AL
DESARROLLO SOSTENIBLE.

04 / LA RECUPERACIÓN TEMPRANA
RESPALDA LAS CAPACIDADES
LOCALES Y NACIONALES.

05 / LA RECUPERACIÓN TEMPRANA
AUMENTA LA RESISTENCIA
DURANTE LA RESPUESTA
HUMANITARIA.

06 / LA RECUPERACIÓN TEMPRANA ES
RESPONSABILIDAD DE TODOS LOS
GRUPOS TEMÁTICOS, TODAS LAS
AGENCIAS.

LOS RETOS EXISTENTES RELACIONADOS CON LA ARQUITECTURA DE RESPALDO Y COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA SE HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE DE EVALUACIONES Y CONVERSACIONES EN TORNO A LA RECUPERACIÓN TEMPRANA COMO EL INFORME SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA DEL PNUD, EL EJERCICIO DE LECCIONES APRENDIDAS DEL CWGER LA FASE II DE EVALUACIÓN DE GRUPOS TEMÁTICOS, EL TALLER ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS SOBRE LA COORDINACIÓN DE RECUPERACIÓN TEMPRANA Y EL POSTERIOR BORRADOR 11 SOBRE EL PLAN DE ACCIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA. EL TALLER INTERINSTITUCIONAL SOBRE «EL CAMINO A SEGUIR» PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA TRATABA LOS RETOS Y ACCIONES RECOMENDABA RECOMENDACIONES DE TIPO GENERAL Y SUGIERE LOS PRÓXIMOS PASOS A DAR. LAS RECOMENDACIONES SIGUIENTES PASOS SE DEFINIERON Y ACLARARON POSTERIORMENTE EN LA REUNIÓN DE COORDINACIÓN DE GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL SOBRE EL REFUERZO DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA CELEBRADO. LOS RETOS EXISTENTES RELACIONADOS CON LA ARQUITECTURA DE RESPALDO Y COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA SE HAN IDENTIFICADO EN UNA SERIE DE EVALUACIONES Y CONVERSACIONES EN TORNO A LA RECUPERACIÓN TEMPRANA COMO EL INFORME SOBRE RECUPERACIÓN TEMPRANA DEL PNUD, EL EJERCICIO SOBRE LECCIONES APRENDIDAS DEL CWGER LA FASE II DE EVALUACIÓN DE GRUPOS TEMÁTICOS, EL TALLER DE TRABAJO ENTRE GRUPOS TEMÁTICOS SOBRE LA COORDINACIÓN DE LA RECUPERACIÓN TEMPRANA Y EL POSTERIOR BORRADOR 11 SOBRE EL PLAN DE ACCIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA LA RECUPERACIÓN TEMPRANA.



GCER

Global Cluster for
Early Recovery

**GRUPO TEMÁTICO MUNDIAL
SOBRE RECUPERACIÓN
TEMPRANA**

11-13 chemin des Anémones, Châtelaine
1219 Geneva, Switzerland

www.earlyrecovery.global
erhelpdesk@undp.org
gcer.secretariat@undp.org